



32 С/13
1 сентября 2003 г.
Оригинал: французский

Пункт 5.1 предварительной повестки дня

**Разработка комплексной стратегии борьбы против расизма,
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

АННОТАЦИЯ

Источник: Решение 164 EX/3.4.2.

История вопроса: В соответствии с решением 164 EX/3.4.2 Генеральный директор представляет Генеральной конференции комплексную стратегию борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в областях компетенции ЮНЕСКО.

Содержание: Цель этой стратегии заключается в том, чтобы активизировать деятельность ЮНЕСКО по борьбе с этими негативными явлениями. В документе излагаются мероприятия, проводившиеся ЮНЕСКО в прошлом, определяются выбранные приоритетные области и темы и указываются новые партнерские связи, которые следует установить, а также условия осуществления комплексной стратегии.

Требуемое решение: Пункт 26.

**Проект комплексной стратегии ЮНЕСКО в области борьбы
против расизма и дискриминации**

История вопроса

1. Всемирная конференция против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дурбан, Южная Африка, 31 августа – 8 сентября 2001 г.) была проведена Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы придать новый импульс борьбе с этими негативными явлениями в современных обществах. Эта Конференция, ставшая третьей международной встречей такого масштаба по данному вопросу после конференций, состоявшихся в Женеве в 1978 г. и 1983 г., знаменует собой начало третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1993-2003 гг.), провозглашенное Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 декабря 1993 г. (A/RES/48/91)¹.

2. В Программе действий, принятой на Конференции в Дурбане, ЮНЕСКО адресуется целый ряд конкретных рекомендаций, в которых ей предлагается укрепить свою деятельность в следующих областях: проект «Невольничий путь» и исследования по вопросам рабства и работорговли (пункты 119 и 120); разработка культурных и образовательных программ, направленных против расизма и дискриминации (пункт 126); разработка педагогических материалов и средств в целях содействия осуществлению прав человека и борьбе с расизмом и другими формами дискриминации (пункт 156); сохранение культурного разнообразия (пункт 179); содействие развитию диалога между цивилизациями (пункт 192); развитие исследований по культурным традициям, связанным с правами человека (пункт 195); осуществление Декларации и Программы действий по культуре мира и целей Десятилетия культуры мира и ненасилия в интересах детей планеты (пункт 202).

3. В своей резолюции A/RES/56/266, принятой 27 марта 2002 г., Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций *«одобряет Дурбанскую декларацию и Программу действий, принятые Конференцией, и выражает удовлетворение итогами Конференции, которые представляют собой прочную основу для осуществления дальнейших мер и инициатив»*. В этой резолюции Генеральная Ассамблея предлагает, в частности, *«специализированным учреждениям и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций усилить и скорректировать, в рамках своих соответствующих мандатов, свои мероприятия, программы и среднесрочные стратегии в целях учета последующих мер по итогам Конференции»*.

4. В ответ на это предложение и конкретные рекомендации, адресованные ЮНЕСКО, она в ходе 164-й сессии Исполнительного совета в апреле 2002 г. рассмотрела документ 164 EX/16, касающийся деятельности по итогам Конференции в Дурбане, и приняла решение 3.4.2, в котором Совет, в частности, *«предлагает Генеральному директору разработать комплексную стратегию борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в областях компетенции ЮНЕСКО, которая будет представлена на рассмотрение 32-й сессии Генеральной конференции, ... и представить Совету на его 166-й сессии доклад о ходе работы, проведенной во исполнение настоящего решения»*.

¹ Цели и задачи третьего Десятилетия сходны с целями и задачами ранее проводившихся десятилетий и заключаются в «развитии прав человека и основных свобод для всех, без какого бы то ни было различия расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности, ... борьбе с любым распространением расистской политики и противодействии возникновению союзов, основанных на взаимной поддержке расизма и расовой дискриминации... выявлении, изоляции и разоблачении ошибочных и мифических убеждений, политики и практики, которые содействуют расизму и расовой дискриминации; и ликвидации расистских режимов».

В своем докладе 166 ЕХ/5, Часть I, касающемся выполнения решений, принятых Исполнительным советом на его предыдущих сессиях, Генеральный директор проинформировал Исполнительный совет о различных мероприятиях, проведенных ЮНЕСКО после Конференции в Дурбане и принятия решения 164 ЕХ/3.4.2.

5. Дурбанская конференция состоялась в тот момент, когда над международным сообществом нависли новые опасности, связанные с конфронтацией, отчуждением и дискриминацией в результате усиления крайнего национализма и идеологии нетерпимости. На ней был рассмотрен вопрос о том, как наилучшим образом использовать процесс глобализации и научно-технологический прогресс. Она предоставила ЮНЕСКО возможность активизировать и усилить в координации с Управлением Верховного комиссара по правам человека борьбу против расизма, дискриминации и отчуждения, которые занимают центральное место в ее мандате, как это предусмотрено в преамбуле ее Устава².

6. Действительно, после разрушения системы апартеида в Южной Африке деятельность Организации, направленная против расизма и дискриминации, несколько ослабла и утратила свою наглядность. Поэтому возникла необходимость придания деятельности ЮНЕСКО нового импульса в свете приверженности, о которой было заявлено международным сообществом в принятых в Дурбане документах, подтвержденных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Это стремление отвечает новой обстановке в мире, сложившейся в результате событий 11 сентября 2001 г. и характеризуемой усилением борьбы с международным терроризмом, которая должна вестись в духе уважения прав человека и, в частности, международных нормативно-правовых актов о борьбе с дискриминацией по признаку расы, цвета кожи, происхождения или этнической принадлежности. Наконец, возобновление деятельности ЮНЕСКО отвечает требованиям, связанным с открытостью, терпимостью и взаимопониманием в рамках диалога между цивилизациями и межкультурных обменов в мире, которые как никогда ранее являются взаимозависимыми.

I. Стратегии и деятельность ЮНЕСКО в прошлом

7. Прежде чем изложить основные направления новой комплексной стратегии ЮНЕСКО, полезно в краткой форме напомнить о деятельности ЮНЕСКО в прошлом. С первых лет своего создания ЮНЕСКО демонстрировала свою приверженность этому делу, ведя прежде всего борьбу на научном фронте. Ей удалось мобилизовать научное сообщество и обратиться к видным специалистам с призывом подготовить научные документы, опровергающие расистские теории. Таким образом, был подготовлен ряд исторических деклараций, которые помогли показать бесосновательность расовых предрассудков: *Декларация о расе (1950 г.)*, *Декларация о расе и расовых различиях (1951 г.)* и *Предложения о биологических аспектах расового вопроса (1964 г.)*. Кульминационным моментом деятельности ЮНЕСКО стала *Декларация о расе и расовых предрассудках*, принятая Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 20-й сессии в 1978 г.

8. После этой фазы упрочения научной аргументированности и этических основ борьбы с расизмом и другими формами дискриминации ЮНЕСКО направила свою деятельность на

² В преамбуле Устава ЮНЕСКО указывается, что «только что закончившаяся ужасная мировая война стала возможной вследствие отказа от демократических принципов уважения достоинства человеческой жизни, равноправия и взаимного уважения людей, а также вследствие насаждаемой на основе невежества и предрассудков доктрины неравенства людей и рас», а в первой статье отмечается, что «Организация ставит себе задачей содействовать укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов без различия расы, пола, языка и религии...».

разработку международных нормативно-правовых актов, определяющих всеобщие принципы, концепции и критерии для поддержки борьбы с этими угрозами миру и стабильности обществ. Так, например, Генеральной конференцией было принято несколько нормативно-правовых актов, касающихся проблемы расизма и дискриминации в различных областях компетенции ЮНЕСКО (см. Приложение).

9. Одновременно со своей деятельностью научного и нормативного характера ЮНЕСКО в оперативном плане развернула программы и осуществляла проекты с целью непосредственного участия в борьбе с расизмом и дискриминацией в областях своей компетенции. В качестве примера можно привести следующие инициативы, которые придали деятельности ЮНЕСКО в этой области большую наглядность:

- **Специальная программа по борьбе с апартеидом**, который ЮНЕСКО в 1966 г. квалифицировала «как преступление против человечества»;
- **проект «Невольничий путь»**, который посредством проведения научных исследований и программы по привлечению внимания к трансатлантической работорговле под названием «Сорвать печать молчания», начавшийся в рамках Системы ассоциированных школ (сеть САШ), способствовал лучшему пониманию трагедии, связанной с работорговлей, а также идеологических основ расизма.

II. Основные направления новой комплексной стратегии ЮНЕСКО

10. В новой комплексной стратегии ЮНЕСКО учитываются направления деятельности, которым был придан импульс в результате проводимой в ЮНЕСКО реформы, направленной на сосредоточение ее мероприятий в тех областях, в которых Организация может оказать реальное воздействие. Она соответствует стратегическим целям, в частности цели № 5, касающейся повышения гуманитарной безопасности (пункт 93 документа 31 С/4), и приоритетам, установленным в Среднесрочной стратегии (2002-2007 гг.), в которой ЮНЕСКО предлагается «**также использовать свой опыт и знания в целях ликвидации всех форм дискриминации, в частности в рамках деятельности по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости...**» (пункт 92 этого же документа). Она вписывается также в рамки разработки глобальной стратегии ЮНЕСКО в области прав человека для дополнения Программы реформ, представленной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций (резолюция А/51/950), с тем чтобы права человека заняли центральное место в системе Организации Объединенных Наций и с тем чтобы достичь целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Она призвана содействовать конкретизации принципов и ценностей, изложенных во Всеобщей декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии, принятой Генеральной конференцией в 2001 г. Эта новая стратегия основывается на результатах проведенных исследований, касающихся различных причин и форм дискриминации, а также рекомендациях региональных консультаций по итогам Конференции в Дурбане, которые были организованы ЮНЕСКО в течение двухлетнего периода 2002-2003 гг. в соответствии с решением 164 ЕХ/3.4.2 и в которых активное участие приняли представители Управления Верховного комиссара по правам человека, а также специальный докладчик Комиссии по правам человека, занимающийся вопросами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости³. Эти результаты и рекомендации были обсуждены и одобрены на **Международном семинаре экспертов, организованном ЮНЕСКО в июне 2003 г. в Осаке, Япония**, при поддержке со стороны Национальной комиссии Японии по делам ЮНЕСКО. С учетом важного значения этой новой стратегии для ЮНЕСКО Генераль-

³ Исследования и доклады региональных консультаций можно получить по запросу в Секретариате.

ный директор пожелал обратиться со специальным посланием к участникам семинара в Осаке, приехавшим из различных регионов мира.

(А) Цели комплексной стратегии

11. Основные цели:

- активизация деятельности ЮНЕСКО по борьбе с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и нетерпимостью в различных областях ее компетенции;
- укрепление сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Управлением Верховного комиссара по правам человека, МОТ, ЮНЭЙДС и ЮНРИСД, а также с международными и региональными межправительственными организациями (ЕС, АС, ОАГ, АСЕАН и т.д.);
- укрепление мероприятий по привлечению внимания на местах и сетей солидарности путем установления новых партнерских связей и мобилизации традиционных партнеров ЮНЕСКО таких, как организации гражданского общества, в частности организации по защите прав человека, университеты, научно-исследовательские центры и учебные заведения, компетентные НПО во всем мире.

Конкретные цели:

- углубление знаний об эволюции дискриминации, унаследованной из прошлого, в частности дискриминации, которая связана с периодом рабства и колонизации, а также дискриминации, затрагивающей коренные народы и культурные и религиозные меньшинства;
- проведение исследований, посвященных новым формам дискриминации, в частности дискриминации, связанной с процессом глобализации и научно-технологическим прогрессом;
- укрепление институционального потенциала различных участников в этой области в целях оказания содействия исследованиям, образованию и коммуникации в области борьбы с расизмом и другими формами дискриминации;
- развитие анализа такого явления, как ксенофобия, в частности в условиях многоэтнических и многокультурных обществ, стремящихся выработать чувство демократической гражданственности с уважением разнообразия;
- содействие разработке и осуществлению национальной политики и планов действий в целях борьбы с расизмом и дискриминацией на соответствующих уровнях;
- сбор информации, сравнение и популяризация наиболее эффективной практики в области борьбы с расизмом, дискриминацией, включая дискриминацию в отношении лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

(В) Основные направления деятельности в рамках стратегии

12. В отличие от первых десятилетий деятельности ЮНЕСКО, когда она смогла очень быстро определить область своей деятельности, направленную на борьбу с расизмом и дискриминацией, и утвердиться в качестве незаменимого партнера, в настоящее время в этой области действует множество социальных участников, которые используют всякого рода

подходы и стратегии деятельности. Ввиду такого обилия инициатив, ЮНЕСКО призвана найти нишу, которая позволит ей позиционировать себя, обеспечивая при этом лучшую взаимодополняемость и синергию с усилиями других партнеров. Однако в комплексной стратегии, прежде чем будет определено, какие первоочередные мероприятия следует осуществлять в рамках той или иной программы ЮНЕСКО должна содержать перечень приоритетных тем и действий, охватывающий основные области компетенции Организации, которые затем могли бы найти выражение в конкретных мероприятиях и проектах в рамках различных программ с учетом просьб Конференции в Дурбане, адресованных непосредственно ЮНЕСКО.

13. Ввиду особенностей и кумуляции воздействия расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на женщин во всех предлагаемых в рамках настоящей стратегии областях деятельности будут учитываться гендерные аспекты.

14. Действительно, с учетом масштаба проблемы и ограниченных средств, которыми располагает ЮНЕСКО, новая стратегия должна отвечать трем требованиям:

- (a) *необходимость выбрать определенные темы*, с тем чтобы перенацелить деятельность ЮНЕСКО на области, в которых она может продемонстрировать свои сравнительные преимущества;
- (b) *необходимость учета региональных особенностей* при включении в нее некоторых приоритетов, определенных в разных регионах мира в ходе проведенных консультаций, и оказания содействия межрегиональному сотрудничеству по некоторым вопросам, представляющим общий интерес;
- (c) *необходимость оперативной и новаторской деятельности* с целью укрепления присутствия и повышения наглядности деятельности ЮНЕСКО на местах.

III. Приоритетные области и отобранные темы

15. Расширение научных исследований и анализа, связанных с явлением расизма, дискриминации, ксенофобии, по следующим темам:

- *Наследие расизма:* ЮНЕСКО продолжит и расширит изучение вопроса о связи между нынешними формами расизма и дискриминации и некоторыми предрассудками и проявлениями дискриминации, являющимися частью традиционного наследия. Изучение последствий работорговли и колониального господства будет расширено в рамках проекта «**Невольничий путь**», в частности в связи с мероприятиями, предусматриваемыми в рамках проведения в 2004 г. Международного года, посвященного борьбе с рабством и его отмене.
- *Связь между дискриминацией и женщинами:* ЮНЕСКО усилит изучение процессов кумуляции/наложения проявлений дискриминации, которые являются препятствием на пути достижения равенства между женщинами и мужчинами и улучшения положения женщин в различных обществах.
- *Связь между поисками идентичности и дискриминацией:* ЮНЕСКО усилит свой вклад в анализ вопросов, связанных с поисками идентичности в условиях многокультурных и многоэтнических обществ, анализ проявлений дискриминации и отторжения, которые могут из этого вытекать, и, наконец, в решении проблем,

связанных с поисками идентичности, с учетом разнообразия чаяний и исходя из стремления сохранить социальное единение.

- *Связь между прогрессом науки и появлением новых форм дискриминации:* Если с помощью науки в свое время ЮНЕСКО сумела опровергнуть расистские теории, то ускоренное развитие некоторых научных дисциплин, в частности генетики, сейчас приводит к возникновению опасности дискриминации в новых формах. ЮНЕСКО в качестве организации, занимающейся сотрудничеством в области науки, приступит к проведению соответствующих исследований и привлечет лучших ученых и широкие слои общественности к тому, чтобы предотвратить появление новых векторов дискриминации. В этих целях она будет действовать энергично и в духе новаторства, которые были присущи ее борьбе с расизмом на научном фронте.
- *Взаимодействие между ВИЧ/СПИДом и дискриминацией:* При изучении новых форм дискриминации особое внимание будет уделено проблемам стигматизации и дискриминации, связанным с ВИЧ/СПИДом и другими новыми эпидемиями.
- *Связь между глобализацией и новыми проявлениями социального отторжения:* ЮНЕСКО в качестве организации, выступающей за международную солидарность, будет также содействовать углублению понимания новых форм дискриминации и проявлений отторжения, которые могут быть вызваны процессами глобализации.

16. Пересмотр и/или обновление нормативных актов ЮНЕСКО, содействующих борьбе с дискриминацией в областях компетенции Организации, и укрепление сотрудничества с другими участниками системы Организации Объединенных Наций

Перед лицом усиления проявлений расизма и появления новых форм дискриминации, распространения идеологий, основывающихся на нетерпимости, ЮНЕСКО активизирует свою деятельность с целью повторного рассмотрения, обновления, дополнения и/или обеспечения ратификации принятых ею нормативных актов, касающихся борьбы с расизмом и дискриминацией.

- Особое внимание будет уделено *Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования* 1960 г. (седьмое консультативное совещание по которой с целью рассмотрения докладов государств-сторон запланировано на 2005 г.), имея в виду ратификацию всеми государствами – членами ЮНЕСКО и ее обновление.
- ЮНЕСКО укрепит свое сотрудничество с Верховным комиссаром по правам человека и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) с целью обеспечения более эффективного осуществления *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации* в областях компетенции Организации в соответствии с меморандумом, подписанным 5 февраля 2003 г. Генеральным директором ЮНЕСКО и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, в котором говорится о борьбе с расизмом и дискриминацией как одной из приоритетных областей сотрудничества.
- В рамках деятельности по итогам Конференции в Дурбане ЮНЕСКО укрепит также свое сотрудничество со специальным докладчиком Комиссии по правам человека по вопросам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, Межправительственной рабочей группой по деятельности в развитие Конференции в Дурбане, Рабочей группой по группам населения, являющимся выходцами из

Африки, и наконец, Группой видных независимых деятелей⁴, назначенных Генеральным секретарем ООН с целью обеспечения осуществления Декларации и Программы действий, принятых Дурбанской конференцией.

17. Разработка новых подходов в области образования, подготовка педагогических материалов и определение статистических показателей в области борьбы с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и нетерпимостью

ЮНЕСКО сконцентрирует свои усилия на следующих мероприятиях:

- *подготовка сравнительных исследований, посвященных различным подходам и образовательным методологиям, которые используются в области гражданского воспитания в целях предотвращения проявлений расизма и дискриминации, ксенофобии и нетерпимости;*
- *подготовка инструкторов и преподавателей по вопросам предотвращения конфликтов расового характера и ксенофобии в классе и в другой образовательной среде путем, в частности, разработки конкретных инструментов, базирующихся на правах человека;*
- *расширение обменов между школами разных стран и разных культур в рамках различного рода сетей, в частности Системы ассоциированных школ в рамках проекта «Сорвать печать молчания», который является составной частью проекта «Невольничий путь»;*
- *создание Интернет-форума для диалога и обсуждения проблем расизма в школе, опираясь на все более широкое использование Интернета молодежью;*
- *подготовка руководств для разработки новых школьных учебников по вопросам расизма и другим формам дискриминации, в которых учитывались бы региональные и национальные особенности;*
- *определение критериев и направлений работы по пересмотру учебников, в частности учебников истории, с целью изъятия из них текстов, являющихся проявлениями предрассудков, расизма и дискриминации;*
- *подготовка в сотрудничестве с Верховным комиссаром по правам человека публикаций в целях борьбы с расизмом и содействия терпимости, которые могли бы использоваться преподавателями высших учебных заведений, молодыми научными работниками и учащимися;*
- *подготовка в сотрудничестве с ЮНЭЙДС и молодежными организациями педагогических разработок и материалов по вопросам стигматизации и дискриминации, связанных с ВИЧ/СПИДом, предназначенных для молодых людей;*
- *определение в сотрудничестве со Статистическим институтом ЮНЕСКО статистических показателей, с помощью которых можно осуществлять количественное измерение проявлений расизма и дискриминации.*

⁴ Генеральным секретарем ООН 16 июня 2003 г. были назначены пять видных деятелей: Мартти Ахтисаари (бывший президент Финляндии), Ее Королевское Высочество принцесса Эль Хассан бин-Талал (Иордания), Эдна Мария Сантуш Ролан (Бразилия), Салим Ахмед Салим (Танзания, бывший Генеральный секретарь ОАЕ) и Ханна Сухоцка (бывший премьер-министр Польши).

18. Мобилизация лиц, формирующих общественное мнение, и политических руководителей на борьбу с расизмом и дискриминацией

Опыт свидетельствует о том, что борьба с расизмом и дискриминацией, не связанная с проведением исследований, образованием и коммуникацией, является важным видом деятельности на местах, эффективность которой зависит от степени участия в ней широкой общественности, в том числе тех, кто формирует общественное мнение. Она также является деятельностью, которая подразумевает привлечение политических руководителей, требует принятия законодательных, правовых и административных мер с целью охраны общества от актов и проявлений расизма и дискриминации.

- ЮНЕСКО активизирует свою работу среди политических руководителей (в правительствах, парламентариях, муниципальных органах власти и т.д.) с целью содействовать *разработке и претворению в жизнь антирасистских и антидискриминационных положений*.
- Она также будет использовать свой авторитет и свой образ, пытаясь воздействовать на такие общественные группы, как *молодежь, люди творческого труда, спортсмены, журналисты, ученые, преподаватели, религиозные лидеры*, с целью проведения кампаний по привлечению внимания общественного мнения и его мобилизации, которые были бы увязаны с проведением особых мероприятий (международные дни и, в частности, Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, который проводится 21 марта, и Международный день, посвященный терпимости, который проводится 16 ноября, различных фестивалей, спортивных соревнований, празднований и т.д.). ЮНЕСКО также использует в этих целях авторитет и влияние своих *послов доброй воли* и будет более широко привлекать их к проведению указанных кампаний.

19. Сохранение разнообразия в условиях многоэтнических и многокультурных обществ

- ЮНЕСКО усилит вносимый ею вклад в анализ социально-политических и культурных условий, содействующих становлению демократической гражданственности с учетом разнообразия многоэтнических и многокультурных обществ.
- Она также проведет углубленные исследования различных процессов дискриминации, которые приводят к стигматизации и исключению «меньшинств» из некоторых сфер общественной жизни, в частности из *области аудиовизуальных средств*.

20. Борьба с пропагандой расизма в средствах информации и киберпространстве

Перед лицом возможного использования новых информационных и коммуникационных технологий, в частности Интернета, для распространения идей расизма, нетерпимости и дискриминации ЮНЕСКО усилит свою деятельность по привлечению внимания к необходимости более эффективного соблюдения этических норм специалистами по средствам информации и более активного применения государственными властями регламентации в данной области.

- ЮНЕСКО будет, в частности, оказывать содействие профессиональным ассоциациям и объединениям в деле *этического анализа* с целью укрепления взятых специалистами по средствам информации обязательств, в частности в рамках Интернета, по борьбе с расизмом и дискриминацией в киберпространстве.

- Она проведет *информационно-разъяснительные кампании и кампании по мобилизации политических и профессиональных руководителей* к борьбе с пропагандой расизма с помощью новых информационных и коммуникационных технологий.

IV. Осуществление комплексной стратегии

21. ЮНЕСКО будет подкреплять *свои упреждающие действия*, направленные на содействие анализу эволюции проявлений расизма и дискриминации и разработку всеобщих норм, *конкретными действиями*, рассчитанными на сегодняшний день, с тем чтобы содействовать укреплению прав и возможностей жертв расизма и дискриминации, мобилизации лиц, формирующих общественное мнение и политических руководителей, а также привлечению внимания широких слоев общественности. В рамках своей оперативной деятельности ЮНЕСКО усилит, с одной стороны, сотрудничество с такими традиционными партнерами, как национальные комиссии, клубы ЮНЕСКО, ассоциированные школы, кафедры ЮНЕСКО, образовательное и научное сообщества, НПО, женские организации и т.д.; с другой стороны, она установит новые партнерские отношения с другими участниками, которые могут помочь усилить присутствие ЮНЕСКО и наглядность ее деятельности на местах, а именно:

- молодежными организациями, с тем чтобы приступить к осуществлению инициатив, связанных с обменями и встречами по данному вопросу;
- муниципальными органами власти, с тем чтобы создать сеть городов, объединившихся в целях борьбы с расизмом и социальным отторжением;
- спортивными организациями, в частности Международным олимпийским комитетом (МОК), Международной федерацией футбола (ФИФА), с целью проведения на регулярной основе спортивных мероприятий, посвященных борьбе против расизма и дискриминации;
- деятелями творческого труда с целью организации культурных мероприятий под лозунгами борьбы с расизмом;
- частным сектором и, в частности, предприятиями, которые стали участниками проектов «Всемирного пакта» (Global Compact) Организации Объединенных Наций⁵, с целью принятия антидискриминационных мер и оказания спонсорской поддержки мероприятиям и кампаниям, направленным на борьбу с расизмом и дискриминацией.

22. Темы, области деятельности и региональные приоритеты, включенные в стратегию, подразумевают участие различных программных секторов (социальные и гуманитарные науки, точные и естественные науки, образование, культура и коммуникация). Новая комплексная стратегия построена, таким образом, в качестве трансдисциплинарного мероприятия, осуществление которого потребует тесного сотрудничества и координации работы между секторами. Такая стратегия, которая будет осуществляться по крайней мере в течение шести лет, подразумевает, что каждый сектор/отдел/подразделение будет определять применитель-

⁵ «Всемирный пакт» или «Global Compact», с инициативой которого в 2000 г. выступил Генеральный секретарь ООН предполагает объединение предприятий и органов Организации Объединенных Наций, представителей мира труда и гражданского общества вокруг девяти всеобщих принципов, касающихся прав человека, трудовых норм и окружающей среды. Опираясь на возможности, открывающиеся благодаря совместным действиям, «Всемирный пакт» нацелен на то, чтобы содействовать повышению гражданской ответственности предприятий и участию представителей деловых кругов в поиске решений проблем, возникающих в условиях глобализации. Шестой принцип Пакта касается, в частности, ликвидации дискриминации в области занятости и профессиональной подготовки.

но к каждому двухлетнему периоду (начиная с двухлетия 2004-2005 гг.) темы, области деятельности и приоритетные мероприятия, которые им предстоит разработать и осуществлять в рамках своей программы.

23. С тем чтобы более рационально использовать имеющиеся средства, деятельность в рамках каждого программного сектора необходимо осуществлять с учетом накопленного в прошлом опыта. Поэтому было бы целесообразным укрепить те подразделения/секции и те программы/проекты, которые на постоянной основе занимались вопросом борьбы с расизмом и дискриминацией, а также ксенофобией и нетерпимостью, с тем чтобы содействовать претворению в жизнь новой комплексной стратегии.

24. Чтобы обеспечить преемственность работы в Организации в рамках нынешней комплексной стратегии, секция «**Борьба с расизмом и дискриминацией**», которая была создана в рамках Отдела по правам человека в Секторе социальных и гуманитарных наук, возьмет на себя координацию осуществления указанных выше мероприятий по разработке и претворению в жизнь стратегии в сотрудничестве с другими программами и соответствующими службами, включая подразделения вне Штаб-квартиры и национальные комиссии по делам ЮНЕСКО, а также проведение консультаций с Верховным комиссаром по правам человека и КЛДР.

25. В середине указанного выше периода будет проведена оценка и представлен доклад по оценке, посвященный осуществлению данной стратегии. С этой целью каждому сектору предстоит определить в ходе работы, связанной с программированием, показатели, которые будут использоваться для проведения оценки соответствующих мероприятий.

26. Рассмотрев настоящий документ Генеральная конференция, возможно, пожелает принять следующую резолюцию:

Генеральная конференция,

ссылаясь на Декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дурбан, Южная Африка, 31 августа – 8 сентября 2001 г.),

ссылаясь на резолюцию 56/266 от 27 марта 2002 г., в соответствии с которой Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций «одобряет Дурбанскую декларацию и Программу действий, принятые конференцией» и предлагает «специализированным учреждениям и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций усилить и скорректировать, в рамках своих соответствующих мандатов свои мероприятия, программы и среднесрочные стратегии в целях учета последующих мер по итогам Конференции»,

напоминая также о решении Исполнительного совета 164 EX/3.4.2, принятом в апреле 2002 г., в котором Генеральному директору предлагается «разработать... комплексную стратегию борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в областях компетенции ЮНЕСКО»,

считая, что необходимо придать в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека новый импульс деятельности ЮНЕСКО в борьбе против расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости,

рассмотрев документ 32 C/13 «Комплексная стратегия борьбы против расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости»,

1. **одобряет** представленную стратегию;
2. **предлагает** государствам-членам принять активное участие в претворении в жизнь предложенной стратегии, приступив к осуществлению конкретных проектов, на основе отобранных тем и с учетом установленных региональных приоритетов;
3. **предлагает** Генеральному директору еще более укрепить сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека, разрабатывая и осуществляя совместные проекты в сфере борьбы против расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, а также широко распространяя информацию в государствах-членах о результатах проведенной работы;
4. **предлагает** Генеральному директору уделить особое внимание проекту «Невольничий путь» в рамках осуществления настоящей стратегии и, особенно, в связи с проведением в 2004 г. «Международного года, посвященного борьбе с рабством и его отмене»;
5. **предлагает** кроме этого Генеральному директору укрепить сотрудничество с региональными межправительственными организациями с целью подготовки педагогических и информационно-разъяснительных материалов, облегчающих осуществление первоочередных задач, определенных в рамках комплексной стратегии на региональном и национальном уровнях, включая задачу борьбы с антисемитизмом и исламофобией;
6. **обращается** к неправительственным организациям, работающим с ЮНЕСКО, с призывом приумножать их усилия в деле содействия становлению ценностей мира, недискриминации, терпимости и ненасилия среди различных групп населения и, в первую очередь, среди молодежи.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Акты, касающиеся расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, фигурирующие в Списке нормативных актов ЮНЕСКО (CL/3631)

- *Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (14 декабря 1960 г.),* которая стала первым воплощением самого полного определения термина «дискриминация», который квалифицируется как «всякое различие, исключение, ограничение и предпочтение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, экономического положения или рождения...».
- *Рекомендация о воспитании в духе международного взаимопонимания, сотрудничества и мира и воспитании в духе уважения прав человека и основных свобод (19 ноября 1974 г.),* в которой, в частности, говорится о воспитании граждан различного возраста в духе антидискриминационных принципов и ценностей.
- *Рекомендация об участии и вкладе народных масс в культурную жизнь (26 ноября 1976 г.),* в которой подтверждается право всех людей без каких-либо исключений или дискриминации на доступ и участие в культурной жизни.
- *Декларация о расе и расовых предрассудках 1978 г.,* где в рамках одного нормативного акта резюмируются результаты научных исследований и итоги политического прогресса по данному вопросу. В этой Декларации апартеид уже тогда квалифицировался как преступление против человечества.
- *Декларация об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне (28 ноября 1978 г.),* в которой акцент делается на особую ответственность средств информации в этой области.
- *Декларация о принципах терпимости (16 ноября 1995 г.),* в которой в условиях новой волны нетерпимости и экстремизма обновлена концепция терпимости, представленная в качестве активной позиции, являющейся результатом признания и уважения прав других людей.
- *Декларация о геноме человека и правах человека (11 ноября 1997 г.),* в которой в связи с бурным развитием биотехнологий говорится об опасности возникновения новых форм дискриминации, основанных на генетических данных.
- *Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии (2 ноября 2001 г.),* которая после своего принятия стала одним из основных актов, закрепляющих новые этические нормы, венчающих длительную работу ЮНЕСКО в защиту культурного плюрализма в областях ее компетенции.