



Международная гидрологическая программа

Семнадцатая сессия Межправительственного совета
(Париж, 3 – 6 июля 2006 г.)

Разработка стратегии для центров ЮНЕСКО по водным ресурсам

Пункт 8.5 предварительной повестки дня

РЕЗЮМЕ

Участники 38-й и 39-й сессий Президиума обсудили целесообразность разработки стратегии для центров ЮНЕСКО по водным ресурсам обеих категорий - 1 и 2. Настоящий документ обеспечивает основу для более углубленного рассмотрения этого вопроса. В нем излагаются также соображения по организации процесса разработки такой стратегии, которая будет включена затем в процесс стратегического планирования ЮНЕСКО в целом, в Стратегический план МГП-VII, а также в Программу и бюджет ЮНЕСКО на 2008-2009 гг.

По поручению Президиума Секретариат подготовил: (i) предварительный набросок элементов для содействия разработке такой стратегии (Приложение II) и (ii) проект резолюции для рассмотрения Советом (Приложение III).

Требуемое решение: Пункт 11.

1. Любое обсуждение вопросов, касающихся центров ЮНЕСКО по водным ресурсам, необходимо проводить в контексте 1) общих обсуждений относительно центров ЮНЕСКО категорий 1 и 2¹, в частности в Исполнительном совете и на Генеральной конференции; и (2) роли этих центров в отношении Международной гидрологической программы (МГП)².

Общий контекст ЮНЕСКО

2. Генеральная конференция на своей 33-й сессии утвердила «Принципы и директивы, касающиеся создания и функционирования институтов и центров ЮНЕСКО (категория 1) и институтов и центров под эгидой ЮНЕСКО (категория 2)» (резолюция 33 С/90), а также модельное соглашение о создании новых центров (см. документ 33 С/19). Это решение было основано на широких обсуждениях в Исполнительном совете. Эти новые руководящие принципы заменяют положения, сформулированные в документе 21 С/36 (1981), в соответствии с которыми до настоящего времени учреждались такие центры.

Для МГП это означает, что любые новые центры должны соответствовать утвержденным принципам и директивам, большинство из которых уже применялось в отношении создававшихся до этого центров по водным ресурсам. Вместе с тем в случае центров по водным ресурсам категории 2 обращается внимание на критерий П.14, называемый “Временная оговорка”, который предусматривает следующее:

“Временная оговорка. Один раз в шесть лет Генеральный директор должен рассматривать вопрос о принадлежности института или центра к категории 2 в контексте подготовки новой Среднесрочной стратегии Организации (документ С/4). Это требование призвано обеспечить соответствие направленности и объемов деятельности учреждения категории 2 стратегическим целям Организации и согласованным критериям. В случае отсутствия такой взаимодополняемости в Исполнительный совет следует внести рекомендацию об отказе в продлении, после чего соответствующее учреждение должно быть лишено статуса института/центра категории 2.” (33 С/19, Аппех, стр. 21).

3. Генеральная конференция на своей 34-й сессии в 2007 г. утвердит новую Среднесрочную стратегию ЮНЕСКО 2008-2013 гг.

Контекст МГП

4. В настоящее время существует 12 центров по водным ресурсам (категории 2), действующим под эгидой ЮНЕСКО. Полный список представлен в Приложении 1 наряду с указанием даты начала функционирования каждого центра. Обсуждается ряд новых центров. В течение последних нескольких лет отмечалось быстрое увеличение

¹ Центры категории 1 являются неотъемлемой частью ЮНЕСКО и подотчетны Генеральному директору. Центры категории 2 действуют «под эгидой ЮНЕСКО». Они тесно связаны с программами ЮНЕСКО, но действуют независимо от Организации.

² К этой дискуссии имеет отношение также документ МГП/IC-XVII/6.

числа центров, что отражает повышенный интерес в водной проблематике в государствах-членах и является реакцией на определение в 2001 г. темы “Водные ресурсы и связанные с ними экосистемы” в качестве одного из главных приоритетов ЮНЕСКО. Готовятся предложения о ряде новых центров. Оценка последствий такого быстрого расширения этой сети еще не проводилась.

5. В дополнение к этим центрам категории 2 в 2003 году в ЮНЕСКО был интегрирован Институт ЮНЕСКО-ИГЕ в качестве центра категории 1. Важная роль, которую ЮНЕСКО-ИГЕ может играть в отношении МГП и центров категории 2 была полностью признана Советом, в частности в резолюции XVI-2. Генеральный директор ЮНЕСКО заявил, что ЮНЕСКО-ИГЕ должен служить “ступицей” “колеса”, состоящего из центров категории 2.

6. До настоящего времени внимание Совета и Президиума было сосредоточено главным образом на рассмотрении и учреждении новых центров категории 2 – процессе, который требует их рассмотрения Исполнительным советом и утверждения Генеральной конференцией. Теперь, когда существует ЮНЕСКО-ИГЕ и 12 центров по водным ресурсам категории 2, в Исполнительном совете и на Генеральной конференции была выражена озабоченность в отношении того, каким образом деятельность этих центров связана с программами ЮНЕСКО. Отмечалось также, что настало время провести оценку географического и тематического охвата этих центров. Целью является обеспечение максимального вклада этих центров в решение региональных и глобальных проблем, а также создание между ними эффективной сети, позволяющей избегать дублирования, способствующей сотрудничеству и обеспечивающей последовательность действий в отношении государств-членов.

7. В рамках 38-й и 39-й сессий Президиума проводились некоторые обсуждения в этих направлениях (см. ИНР/Виг-XXXVIII/3, пункты. 10-14, и ИНР/Виг-XXXIX/3, пункты 17-19). В этом отношении был сформулирован ряд рекомендаций и предложений, которые необходимо принять во внимание при рассмотрении всеобъемлющей стратегии.

8. В настоящее время проводится работа по составлению стратегического плана для седьмой фазы МГП. Этот документ должен отражать любую стратегию, которая может быть разработана в отношении центров по водным ресурсам. В рамках стратегии для таких центров также необходимо учитывать те аспекты, которые предусмотрены для ИНР-VII.

Разработка стратегии и создание сети, охватывающей центры и МГП

9. На своей 39-й сессии Президиум выразил мнение о необходимости иметь стратегию и план укрепления сети центров категорий 1 и 2. Президиум указал, что для достижения этого целесообразно осуществить следующие меры:

- разработать базу данных по этим центрам на основе информации, которая должна быть собрана в общем формате;

- определить руководящие принципы, которые необходимо учитывать при разработке стратегии;
- созвать в конце 2006 г. совещание директоров центров для утверждения стратегии;
- сформировать небольшую целевую группу с целью подготовки проекта стратегии для рассмотрения на этом совещании;
- рекомендовать 17-й сессии Совета рассмотреть резолюцию, в которой будут изложены вышеуказанные аспекты.

10. Президиум обратился к Секретариату с просьбой подготовить документацию и проект резолюции в этом отношении. В Приложении II представлен предварительный набросок целей, руководящих принципов и процесса разработки стратегии. В Приложении III содержится проект резолюции для рассмотрения Советом.

11. Совет может пожелать рассмотреть проект резолюции, содержащийся в Приложении III.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Центры ЮНЕСКО по водным ресурсам (апрель 2006 г.)

Категория 1	Институт ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов	2003 г.
Категория 2	Международный исследовательский и учебный центр по эрозии и наносам (ИРТКЕС) Пекин, Китай	1984 г.
	Международный исследовательский и учебный центр по городскому дренажу (ИРТКУД) Белград, Сербия и Черногория	1987 г.
	Центр по водным ресурсам для районов влажных тропиков в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (КАТХАЛАК)	1992 г.
	Региональный центр по гидрологии и водным ресурсам влажных тропиков для Юго-Восточной Азии и Тихого океана (ЦВТ) Куала-Лумпур, Малайзия	1999 г.
	Региональный учебный и исследовательский центр по водным ресурсам засушливых и полузасушливых зон (РУИЦВРЗ) Каир, Египет	2002 г.
	Региональный центр по управлению водными ресурсами в городах (РЦУВРГ) Тегеран, Иран	2002 г.
	Международный центр по подземным водоводам и историческим гидротехническим сооружениям (МЦПВИГС), Йезд, Исламская Республика Иран	2003 г.
	Центр МГП-ХЕЛП по вопросам законодательства, политики и научных исследований в области водных ресурсов, Данди, Соединенное Королевство	2005 г.
	Центр по водным ресурсам засушливых и полузасушливых зон Латинской Америки и Карибского бассейна (КАЗАЛАК), Ла-Серена, Чили	2006 г.
	Международный центр по управлению рисками, связанными с водными ресурсами (МЦУРВ) Цукуба, Япония	2006 г.

	Европейский региональный центр по экогидрологии, Лодзь, Польша	2006 г.
	Региональный центр по управлению водными ресурсами в городах, Кали, Колумбия	(утвержден Исполнительным советом в 2006 г., соглашение еще не подписано)

Приложение II

Предварительный набросок элементов для содействия разработке стратегии ЮНЕСКО в отношении центров по водным ресурсам

Конечная цель

Включение всей совокупности центров ЮНЕСКО по водным ресурсам в эффективный и согласованный механизм содействия реализации целей и программ ЮНЕСКО с ориентацией на создание сети, позволяющей вести совместную работу, избегать дублирования, способствующей сотрудничеству и обеспечивающей последовательность действий в отношении государств-членов.

Цели

- укрепление оперативных связей между МГП и центрами ЮНЕСКО по водным ресурсам (категории 2);
- установление связей между самими центрами (категории 2);
- установление и укрепление связей между Институтом ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов (категория I) и центрами категории 2;
- обеспечение надлежащего отражения деятельности центров ЮНЕСКО по водным ресурсам в Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО (2008-2013 гг.) и в Стратегическом плане для МГП-VII;
- обеспечение осуществления центрами ЮНЕСКО по водным ресурсам соответствующих проектов МГП.

Руководящие принципы для разработки стратегии

- сотрудничество между центрами в рамках совместных мероприятий;
- обмен опытом;
- выполнение функции дополнительного оперативного механизма для осуществления деятельности МГП;
- развитие тесных рабочих связей с национальными комитетами МГП;
- уделение основного внимания образованию и созданию потенциала на основе экспертных знаний ЮНЕСКО-ИГЕ;
- оказание государствам-членам помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- подключение, в случае необходимости, к этой работе соответствующих участников деятельности ЮНЕСКО по водной проблематике, таких как национальные комитеты МГП, кафедры ЮНЕСКО, региональные гидрологи ЮНЕСКО,

партнеры³ в рамках ПОИВР и другие сети/партнеры ЮНЕСКО-ИГЕ, сети/партнеры центров категории 2.

Процесс разработки стратегии

- Создание базы данных о центрах на основе докладов, которые каждому центру будет предложено представить Совету в соответствии с моделью, разработанной Секретариатом. Эта база данных послужила бы инструментом для целей:
 - предоставления большей информации о деятельности центров;
 - определения областей сближения интересов и возможного взаимодействия;
 - внесения вклада в проведение обзора при подготовке Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2008-2013.гг.;
- формирование целевой группы для подготовки проекта стратегии, которая будет рассмотрена директорами центров. В состав этой целевой группы войдут директор ЮНЕСКО-ИГЕ, директора двух или трех центров категории 2 и Секретарь Совета МГП;
- организация в конце 2006 г. совещания директоров центров категорий 1 и 2, на котором будет утверждена стратегия для центров ЮНЕСКО по водным ресурсам. Затем эта стратегия будет включена в проект общей Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2008-2013 гг.(С/4) и в Программу и бюджет ЮНЕСКО на 2008-2009 гг. (С/5), а также в Стратегический план фазы VII МГП.

³ Созданное в рамках ЮНЕСКО-ИГЕ Партнерство в интересах образования и исследований в области водных ресурсов (ПОИВР) представляет собой сеть из 17 учебных учреждений по водной проблематике, деятельность которой направлена на создание в развивающихся странах потенциала путем подготовки квалифицированных специалистов в области комплексного управления водными ресурсами.

Приложение III

Проект резолюции о разработке стратегии ЮНЕСКО для институтов ЮНЕСКО по водной проблематике

Межправительственный совет Международной гидрологической программы ЮНЕСКО,

- отмечая** с большим удовлетворением включение в ЮНЕСКО в 2003 г. Института ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов и **сознавая** открывающиеся благодаря этому возможности для Международной гидрологической программы,
- отмечая** быстрое увеличение числа центров по водным ресурсам, действующих под эгидой ЮНЕСКО, а также диапазона тем и географических регионов, которые охватывают эти центры,
- принимая во внимание** утверждение Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 33-й сессии «Принципов и директив, касающихся создания и функционирования институтов и центров ЮНЕСКО (категория 1) и институтов и центров под эгидой ЮНЕСКО (категория 2), и **обращая особое внимание** на «временную оговорку», предполагающую, что Генеральный директор должен каждые шесть лет пересматривать определение таких центров в рамках подготовки Среднесрочной стратегии Организации,
- учитывая** выраженную в Исполнительном совете ЮНЕСКО озабоченность по вопросу о том, каким образом функционирование этих центров связано с программами ЮНЕСКО и как они действуют в качестве сети, которая позволяет избегать дублирования, способствует сотрудничеству и обеспечивает последовательность действий в отношении государств-членов,
- подчеркивает,** что для будущего МГП критически важно, чтобы между центрами как категории 1, так и категории 2, а также МГП существовала тесная связь на всех уровнях,
- постановляет** сформулировать стратегию для центров ЮНЕСКО по водным ресурсам,
- постановляет** создать целевую группу для подготовки проекта стратегии в составе директора ЮНЕСКО-ИГЕ, директоров трех центров категории 2 и Секретаря МГП;
- просит** Секретариат организовать проведение в конце 2006 г. совещания директоров всех центров ЮНЕСКО по водным ресурсам с целью окончательной доработке стратегии, подготовленной целевой группой;
- уполномочивает** Президиум официально утвердить эту стратегию на своей первой

сессии в 2007 г., или ранее, если это возможно, для обеспечения того, чтобы она нашла адекватное отражение в Стратегическом плане МГП-VII;

предлагает

Генеральному директору отразить эту стратегию в отношении центров ЮНЕСКО по водным ресурсам в проекте Среднесрочной стратегии на 2008-2013 гг. и в Проекте программы и бюджета на 2008-2009 гг..