

Международная гидрологическая программа

Семнадцатая сессия Межправительственного совета
(Париж, 3-7 июля 2006 г.)

Главные направления деятельности для Проекта программы и бюджета на 2008-2009 гг. (Проект 34 С/5)

Пункт 11 предварительной повестки дня

РЕЗЮМЕ

Поскольку шестая фаза МГП подходит к своему завершению в декабре 2007 г., уже началась работа по планированию ее седьмой фазы, охватывающей период 2008-2013 гг. Учитывая, что, как ожидается, значение водной проблематики будет увеличиваться в международной повестке дня, связанной с устойчивым развитием, предлагается сохранить за водными ресурсами статус основного приоритета на период действия документа 34 С/5 (2008-2009 гг.), а также на весь период, охватываемый документом 34 С/4 (2008-2013 гг.).

Требуемое решение: пункт 13.

Предварительное предложение в отношении главных направлений деятельности для Проекта программы и бюджета на 2008-2009 гг. (Проект 34 С/5)

Связь с седьмой фазой Международной гидрологической программы

1. Шестая фаза Международной гидрологической программы завершается в декабре 2007 г. Она охватывала период 2001-2007 гг. Работа по планированию седьмой фазы МГП, охватывающей период 2008-2013 гг., идет полным ходом (см. документы ИНР/IC-XVII/11 и ИНР/IC-XVII/Inf.9). Принципы и основная тема МГП-VII – «Факторы зависимости в случае водных ресурсов: чрезмерная нагрузка на системы и ответные меры общества», уже были одобрены соответствующими руководящими органами МГП на их предшествующих сессиях. В соответствии с принятым для МГП долгосрочным стратегическим подходом, предусматривающим сочетание преемственности с изменениями, МГП-VII является еще одним этапом в осуществлении этой программы в более прикладных областях гидрологии.

2. При проектировании МГП-VII были приняты во внимание цели и рекомендации недавних международных конференций, проведенных как под эгидой ООН, так и на уровне научных и технических НПО.

Предложение в отношении основного приоритета Сектора естественных наук ЮНЕСКО для 34 С/4

3. После того, как тема «Водные ресурсы и связанные с ними экосистемы» стала одним из шести основных приоритетов ЮНЕСКО, действенность и наглядность работы Организации в вопросах, связанных с водными ресурсами, существенно повысились. Учитывая ожидаемое возрастание значения проблематики воды в международной и региональной повестках дня, связанных с устойчивым развитием, Президиум Совета МГП на своей 39-й сессии, состоявшейся 3-5 мая 2006 г. в Институте ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов (Делфт, Нидерланды), предложил сохранить за этой проблематикой статус основного приоритета и на период действия документа 34 С/5. Тем временем участники Регионального консультативного совещания арабских государств при рассмотрении вопроса о подготовке документа 34 С/5 приняли такую же рекомендацию. Общая предложенная тема на этот период – «Вода для устойчивых обществ». Эта тема будет по-прежнему объединять деятельность всех связанных с водными ресурсами структур ЮНЕСКО: Международной гидрологической программы, Института ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов, возглавляемой ЮНЕСКО общей для системы ООН Всемирной программы по оценке водных ресурсов, двенадцати центров ЮНЕСКО по водным ресурсам категории II, а также кафедр ЮНЕСКО, занимающихся проблемами воды.

4. Если в 90-е годы прошлого столетия основная задача заключалась в том, чтобы связать гидрологию с устойчивыми экосистемами, то XXI век требует более всеобъемлющего и общего подхода к воде как одному из важнейших ресурсов для устойчивых обществ, от которых в свою очередь в существенной степени зависят экосистемные службы. Однако устойчивость обществ также зависит от экономической и социальной устойчивости. Чтобы продемонстрировать, каким образом экономическая и социальная устойчивость зависит от водных ресурсов, и наоборот, каким

образом устойчивость водных систем в различной степени зависит от экономических и социальных систем, явно необходим подлинно междисциплинарный подход. Поэтому в проекте плана МГП-VII предлагается основная программа, включающая в себя пять следующих связанных между собой междисциплинарных тем:

- адаптация к воздействию глобальных изменений на водосборные бассейны и водоносные горизонты
- укрепление управления водными ресурсами в целях обеспечения устойчивости
- экогидрология в целях обеспечения устойчивости
- вода и системы жизнеобеспечения
- образование в области водных ресурсов в целях устойчивого развития.

5. Такой междисциплинарный подход нужен там, где пересекаются естественные, социальные и гуманитарные науки, образование, коммуникация и культура. И поскольку деятельность ЮНЕСКО осуществляется как раз в соответствии с этими координатами, именно МГП надлежит расширить рамки своих мероприятий, чтобы принять этот междисциплинарный вызов.

Укрепление междисциплинарности

6. Это потребует от МГП дальнейшего расширения и проникновения в другие области знаний. Вместе с тем, это не означает, что МГП прекратит заниматься гидрологией как наукой. Дело обстоит как раз наоборот, как об этом ясно свидетельствует история всей предшествующей деятельности МГП. За последние 15-20 лет наблюдается гигантский прогресс в области гидрологии, начиная с технологий наблюдения и кончая моделированием и более глубоким пониманием гидрологических процессов на разных уровнях. Этот прогресс, однако, пока еще не ощущается в повседневной практике на уровне, соответственно, разработки политики обеспечения устойчивости водных ресурсов, их развития и управления ими. Чаще всего в подавляющем большинстве районов мира политика базируется на устаревших знаниях и технологии. (Задача выхода из этого тупика по-прежнему находится в центре деятельности в рамках МГП/ХЕЛП, которая также будет продолжена в ходе седьмой фазы МГП.)

7. Эта ситуация особенно остро проявляется в развивающихся странах. Эти страны не готовы к тому, чтобы решать исключительно острые гидрологические проблемы, которые могут возникать под воздействием глобальных изменений, в том числе в отношении народонаселения, землепользования, характера миграции, урбанизации, климата и других глобальных факторов. Наряду с вероятностью возникновения чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к изменениям, столь же вероятно, что связанные с гидрологией процессы, такие как изменения в динамике качества воды в общеквотном масштабе, их воздействие на здоровье человека или на изменения ситуации с продовольственной безопасностью, вызванные изменениями в гидрологическом цикле, действительно являются очень серьезными проблемами, которые нужно решать в междисциплинарных рамках. И если в 90-е годы для многих, в том числе и для МГП, было характерно стремиться к устойчивости экосистемы через обеспечение разнообразия, вполне вероятно, что несколько подзабытые соображения, связанные с этическим и культурным разнообразием, должны в XXI веке лечь в основу деятельности, чтобы обеспечить устойчивость

общества и экономики, зависящих от наличия воды, при должном учете культурного контекста.

8. Однако отсутствуют возможности, особенно в развивающихся странах, для того, чтобы эффективным образом принять эти вызовы. Отсутствие должного управления водными ресурсами считается коренной причиной грядущего кризиса в этой области. Однако проблема управления тесно связана с соответствующими знаниями в области водных ресурсов. Во многих частях мира по-прежнему отсутствует оценка поверхностных и подземных ресурсов воды. Потребности в людских ресурсах намного превышают резервы имеющейся рабочей силы. Если человечество заявляет о своей решимости достичь ЦРТ в области водных ресурсов, например в Африке, то для этого потребуется увеличить число специалистов в области водных ресурсов на 300 процентов в течение предстоящих 10 лет. Это является огромной задачей, для решения которой потребуется произвести «цепную реакцию» во всех системах образования. Образование в области пресноводных ресурсов должно быть существенным образом улучшено, если мы хотим избежать водного кризиса.

9. Укрепление потенциала, начиная с учреждений и кончая подготовкой персонала, должно стать сутью деятельности ЮНЕСКО в области пресноводных ресурсов.

Предлагаемые главные направления деятельности для 34 С/5

10. С учетом изложенных выше принципов предлагается, чтобы главные направления деятельности (ГНД) применительно к МГП на период 34 С/5, т.е. в 2008-2009 гг., охватывали следующие области:

- **ГНД-1: Развитие возможностей адаптации в условиях воздействия глобальных изменений на водосборные бассейны и водоносные горизонты**
- **ГНД-2: Разработка политики в области управления взаимосвязями между гидрологией, качеством воды, здоровьем человека и экосистемы, а также обеспечением продовольственной безопасности в масштабах водных бассейнов**
- **ГНД-3: Улучшение научно обоснованного управления водными ресурсами в различных социально-экономических условиях в целях обеспечения устойчивости.**

Совместные с другими программами ГНД, без сомнения, расширяют возможности достижения подлинной междисциплинарности. В этой связи предлагается включить в 34 С/5 еще два ГНД:

- **Совместное ГНД-4: Развитие социальной экогидрологии в целях обеспечения экологической устойчивости (совместно с программой ЮНЕСКО «Человек и биосфера»)**
- **Совместное ГНД-5: Образование в области водных ресурсов в интересах устойчивого развития.**

11. Предлагается включить сквозной проект ФРИЕНД (Режимы стока на основе международных экспериментальных и сетевых данных) в качестве составной части в

ГНД-1, а программу ХЕЛП (Гидрология на службе окружающей среды, жизнедеятельности и политики) включить в ГНД-2 или ГНД-3.

12. Междисциплинарные инициативы, например Международная инициатива по наводнениям (МИН), Международная инициатива по седиментации (МИС) и Совместная международная программа по изотопам в гидрологии (СМПИГ) также вполне могли бы быть включены в ГНД-1.

13. В настоящем документе на рассмотрение и утверждение Совета предлагается проект резолюции (см. приложение).

Приложение

Проект резолюции о предварительном предложении в отношении главных направлений деятельности для Проекта программы и бюджета на 2008-2009 гг. (Проект 34 С/5)

Межправительственный совет Международной гидрологической программы ЮНЕСКО,

напоминая, что активно ведется планирование седьмой фазы МГП, которая соответствует периоду, охватываемому документом 34 С/4, и которая посвящена теме: «Факторы зависимости в случае водных ресурсов: чрезмерная нагрузка на системы и ответные меры общества»,

отмечая, что в ходе соответствующих региональных консультаций многие государства-члены подчеркнули сохраняющееся значение деятельности ЮНЕСКО, связанной с пресной водой, и использования в этой области междисциплинарного подхода в контексте достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН (ЦРТ),

рекомендует Исполнительному совету ЮНЕСКО сохранить тематику «Водные ресурсы и связанные с ними экосистемы» в качестве основного приоритета Сектора естественных наук на весь период, охватываемый документом 34 С/5 (2008-2009 гг.);

рекомендует Генеральному директору, чтобы главные направления деятельности (ГНД), касающиеся пресной воды, в Проекте 34 С/5 были увязаны со следующими темами проекта плана седьмой фазы МГП, включая разработку двух совместных ГНД:

- ГНД-1: Развитие возможностей адаптации в условиях воздействия глобальных изменений на водосборные бассейны и водоносные горизонты
- ГНД-2: Разработка политики в области управления взаимосвязями между гидрологией, качеством воды, здоровьем человека и экосистемы, а также обеспечением продовольственной безопасности в масштабах водных бассейнов.
- ГНД-3: Улучшение научно обоснованного управления водными ресурсами в различных социально-экономических условиях в целях обеспечения устойчивости.
- Совместное ГНД-4: Развитие социальной экогидрологии в целях обеспечения экологической устойчивости (совместно с программой ЮНЕСКО «Человек и биосфера»).
- Совместное ГНД-5: Образование в области водных ресурсов в интересах устойчивого развития;

предлагает Сектору образования ЮНЕСКО, Институту ЮНЕСКО-ИГЕ по образованию в области водных ресурсов и программе «Человек и биосфера» (МАН) тесно сотрудничать с МГП в осуществлении совместных ГНД в рамках двух соответствующих десятилетий ООН, а именно Десятилетия образования в интересах устойчивого развития (ДОУР) и Международного десятилетия действий ООН: «Вода для жизни».