



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Сто восемьдесят первая сессия

181 EX/11

ПАРИЖ, 13 марта 2009 г.
Оригинал: английский

Пункт 11 предварительной повестки дня

Доклад Генерального директора о сети национальных органов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости

РЕЗЮМЕ

Во исполнение решения 180 EX/47 настоящим документом представляются результаты завершеного процесса изучения вопроса о целесообразности создания сети национальных органов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости. В нем излагаются ее цели, ожидаемые результаты, методы функционирования и финансовые последствия. Представлен вывод о том, что создание такой сети отвечает целям ЮНЕСКО, связанным с борьбой против расизма и дискриминации.

Административные и финансовые последствия: см. пункты 21-23.

Ожидаемые меры со стороны Исполнительного совета: предлагаемое решение в пункте 26.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В решении 180 EX/47 Генеральному директору предлагается завершить процесс изучения вопроса о целесообразности создания указанной сети, начатый во исполнение решения 177 EX/71, и представить Исполнительному совету на его 181-й сессии доклад с целью принятия окончательного решения относительно возможности создания сети национальных органов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

СФЕРА ОХВАТА, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОЦЕССА ИЗУЧЕНИЯ ВОПРОСА О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ СОЗДАНИЯ СЕТИ

2. Настоящий доклад посвящен вопросу о создании на пилотной основе региональной сети в Латинской Америке. Международная коалиция городов против расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости могла бы послужить образцом для создания на более позднем этапе международной сети национальных органов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости.

ЗАДАЧИ СЕТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИЕЙ, КСЕНОФОБИЕЙ И ДРУГИМИ ФОРМАМИ НЕТЕРПИМОСТИ

3. Задачи сети национальных органов по борьбе с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости включают следующие три аспекта:

- (a) помощь в разработке всеобъемлющих подходов и стратегий к задаче борьбы против расизма, дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости;
- (b) укрепление системы исследований в целях ориентированного на политику изучения проблем борьбы против расизма, дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости;
- (c) расширение возможностей для дискуссий, диалога и формирования сетей в области борьбы против расизма, дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости с помощью мероприятий по информированию общественности и созданию потенциала.

ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ ДОБАВОЧНАЯ ЦЕННОСТЬ ПРЕДЛАГАЕМОЙ СЕТИ И ЕЕ СВЯЗЬ С СУЩЕСТВУЮЩИМИ ИНИЦИАТИВАМИ, ВКЛЮЧАЯ КОАЛИЦИЮ ГОРОДОВ ПРОТИВ РАСИЗМА

4. Международная коалиция городов против расизма занимается проблемами дискриминации и ксенофобии на городском и муниципальном уровне. Однако для надлежащей проработки некоторых вопросов, связанных с дискриминацией и ксенофобией, может потребоваться деятельность на других уровнях управления. Это касается, например, законодательства по противодействию дискриминации, обучения участников борьбы против дискриминации, не относящихся к муниципальной сфере (в частности полицейских служб и судей), или вопросов разработки и осуществления национальной или региональной политики в таких аспектах, как жилье, образование, рынок труда или здравоохранение.

5. В этом плане функционирование сети национальных органов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости могло бы дополнить ту работу, которую проводит Коалиция городов против расизма. Подобная сеть способствовала бы проведению более всеобъемлющей борьбы против дискриминации на всех уровнях и с участием всех соответствующих заинтересованных сторон.

6. Сеть позволила бы объединить усилия различных национальных учреждений каждого из участвующих в ней государств. Она действовала бы как на региональном, так и на национальном уровне при посредстве входящих в нее национальных учреждений.
7. На национальном уровне создание сети послужило бы вкладом в обеспечение синергии и взаимодополняемости между всеми участниками борьбы против дискриминации, включая министерства юстиции, внутренних дел, образования, труда и обеспечения жильем, а также комиссии по правам человека и ассоциации работодателей.
8. На региональном уровне такая сеть позволила бы улучшить координацию между ее членами и организациями, действующими на региональном уровне. Она также обеспечит возможность для более эффективного взаимного информирования о текущих и планируемых мероприятиях в борьбе против дискриминации и расизма путем организации регулярных совещаний с участием различных представителей правительств, гражданского общества, академических кругов, НПО, союзов и т.п.
9. Добавочная ценность этой сети обуславливается ее способностью создать пространство сотрудничества и диалога, ориентированное на более широкий круг участников и мероприятий, связанных с борьбой против дискриминации. В ее рамках можно было бы следить за реализацией основных актов по правам человека на местах путем проведения исследовательских мероприятий, обеспечения поддержки в вопросах политики и создания потенциала.

ОПЫТ, ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА И ИНИЦИАТИВЫ, КОТОРЫМИ МОЖНО БЫЛО БЫ ОБМЕНИВАТЬСЯ В РАМКАХ ПРЕДЛАГАЕМОЙ СЕТИ

10. В последние годы было предпринято несколько важных инициатив на уровне национальных правительств, а также на субрегиональном и региональном уровне¹ в Латинской Америке и Карибском бассейне с целью борьбы против расизма и дискриминации. Такие инициативы свидетельствуют о приверженности данного региона этой борьбе и служат убедительным и актуальным опытом для указанной сети.

МЕХАНИЗМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОЙ СЕТИ

11. В силу значительных различий правительственных структур и методов решения проблем в области дискриминации в различных странах, присоединяющиеся к указанной сети государства будут принимать решения о том, какие национальные структуры станут ее составной частью в качестве компетентных учреждений.
12. Для координации программы действий и работы сети, а также для развития инициатив и налаживания сотрудничества потребуются учредить секретариат. Секретариат мог бы находиться в одном из государств-членов сети.
13. Предлагаемая сеть сможет использовать оперативные механизмы в следующих областях:
 - на национальном уровне
 - (а) оказание помощи в разработке всеобъемлющего, скоординированного и согласованного подхода к борьбе против дискриминации;

¹

Письмо Андского сообщества по вопросам поощрения и защиты прав человека; Иbero-американская федерация омбудсменов и Совет омбудсменов Центральной Америки; Договор о правах человека КАРИКОМ; проект Межамериканской конвенции о борьбе против расизма и всех форм дискриминации и нетерпимости; деятельность специальных докладчиков по правам лиц африканского происхождения, касающаяся расизма и расовой дискриминации, а также V, VI и VII совещания компетентных органов высокого уровня и правительственных ведомств стран МЕРКОСУР по правам человека, в результате которых была создана Техническая группа по борьбе против дискриминации, расизма и ксенофобии.

- (b) расширение возможностей государств-членов и их национальных учреждений в том, что касается защиты лиц от дискриминации;
- (c) более широкое распространение информации о пользе инклюзивной политики, осуществляемой на национальном уровне, в частности в вопросах занятости, образования, подготовки кадров и обеспечения жильем;
- (d) формирование пространства для диалога и координации по проблемам дискриминации путем сведения воедино соответствующих инициатив, предпринимаемых в различных секторах на национальном уровне, в частности в том, что касается культурной жизни, средств информации, труда, жилья, здравоохранения, социального обслуживания, полицейских служб и правовой системы, учреждений по вопросам улучшения положения и благосостояния женщин, семей, молодежи, мигрантов и т.п.;
- (e) разъяснение необходимости надлежащего мониторинга осуществления актов по правам человека, касающихся дискриминации;

на региональном уровне

- (a) содействие распространению передовой практики и обмену информацией путем налаживания связей с региональными учреждениями и организациями и посредством адаптации соответствующих подходов и политики на местном и национальном уровне;
- (b) распространение информации об эффективных стратегиях по борьбе против расизма, дискриминации и ксенофобии;
- (c) содействие развитию синергии на муниципальном и национальном уровне;
- (d) проработка вопроса о создании региональной обсерватории для проведения независимых целевых исследований по вопросам борьбы против расизма и дискриминации;
- (e) развертывание крупномасштабных региональных информационных кампаний в целях обеспечения более широкого распространения информации о предпринимаемых усилиях по ликвидации расизма и расовой дискриминации.

СОТРУДНИЧЕСТВО С СУЩЕСТВУЮЩИМИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ СТРУКТУРАМИ

14. Некоторые региональные структуры уже активно действуют во взаимосоприкасающихся сферах. Сотрудничество с ними необходимо для предотвращения дублирования работы и обеспечения согласованности инициатив, предпринимаемых в рамках сети.

15. В результате консультаций, проведенных в регионе Латинской Америки, были первоначально определены указанные ниже структуры с учетом их потенциально возможного сотрудничества с сетью:

- такие региональные организации, как Организация американских государств (ОАГ), Межамериканская комиссия по правам человека (МАКПЧ), Иbero-американский генеральный секретариат (СЕГИБ) и региональные парламенты; МЕРКОСУР, в частности Совещание компетентных органов высокого уровня и правительственных ведомств стран МЕРКОСУР по правам человека;
- специальные докладчики Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ) (по проблемам мигрантов, расовой дискриминации, женщин, коренных народов и т.п.);

- национальные учреждения по правам человека;
- партнеры национальных комиссий по делам ЮНЕСКО (например, Обсерватория по государственной политике в области прав человека в странах МЕРКОСУР);
- конкретные тематические группы в рамках Сопределения компетентных органов высокого уровня по правам человека и министерств иностранных дел стран МЕРКОСУР и ассоциированных государств.

16. К числу методов сотрудничества с этими структурами относится обмен информацией, совместное использование знаний и опыта в области исследований и создания потенциала, а также, по мере необходимости, оказание консультантских услуг.

17. Потребуется также сотрудничество с Международным центром по образованию в области прав человека в Латинской Америке и Карибском бассейне, созданного в качестве центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО в Буэнос-Айресе, Аргентина.

18. Что касается сотрудничества с вышеуказанной Коалицией городов, то уместно предложить, чтобы сеть получила статус наблюдателя при этой Коалиции на взаимобазисной основе в целях обеспечения синергии между деятельностью обеих этих структур.

19. Коалиция городов будет главным партнером предлагаемой сети. На национальном уровне сеть будет взаимодействовать с Коалицией посредством содействия расширению числа городов, присоединяющихся к Коалиции; выполнения функции связующего звена между властями высокого уровня и состоящими в Коалиции городами; определения общепринятых показателей в целях оценки тенденций в отношении расизма и дискриминации и воздействия муниципальной политики на такие социальные аспекты, как законодательство, жилье, занятость, образование, культура, коммуникация и информация; создания консультативных советов для непрерывного диалога между исследователями и лицами, отвечающими за политику, в целях определения слабых сторон в рамках существующей политики и практики.

20. На региональном уровне сеть будет взаимодействовать с Коалицией путем вовлечения своих членов в мероприятия Коалиции, касающиеся диалога, исследований и обмена информацией; представления предложений и передового опыта ведущим городам каждой региональной коалиции наряду с созданием механизмов и структур, связанных с документацией, информацией и коммуникацией по проблемам дискриминации и расизма; подготовки предложений для тематических дискуссий и исследований, организации совещаний и разработки механизмов оценки на региональном уровне, а также посредством содействия развитию обменов между национальными коалициями.

ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

21. От ЮНЕСКО потребуется в основном обеспечение технических консультаций и интеллектуальной поддержки. Однако на начальной стадии необходимо будет предусмотреть ассигнования в сумме 45 000 долл. в рамках обычного бюджета для формирования сети.

22. Реальные затраты на функционирование сети будут существенным образом зависеть от типа и масштаба тех мероприятий, которые будут осуществляться. Эти расходы должны будут покрываться членами сети или из других внешних источников.

23. В соответствии с предложенным ниже проектом решения Генеральный директор включил упоминание об этой деятельности в документ 35 С/5.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24. Создание сети национальных органов по борьбе с расизмом, дискриминацией и ксенофобией отвечает целям ЮНЕСКО в борьбе против расизма и дискриминации. Она будет способствовать улучшению координации и обмену информацией на национальном и региональном уровне относительно мероприятий по противодействию расизму, дискриминации и ксенофобии, в частности путем обеспечения всестороннего сотрудничества с существующими Коалициями городов против расизма.

25. При создании такой сети необходимо в полной мере уделить внимание уже существующим инициативам и по мере возможности предусмотреть обеспечение сотрудничества и взаимодополняемости.

ОЖИДАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

26. С учетом вышеизложенного Исполнительный совет, возможно, пожелает принять следующее предлагаемое решение:

Исполнительный совет,

1. **ссылаясь** на решение 180 EX/47,
2. **принимая во внимание** Комплексную стратегию ЮНЕСКО по борьбе с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, изложенную в резолюции 32/28,
3. **рассмотрев** документ 181 EX/11,
4. **принимает к сведению** выводы, сделанные в процессе изучения вопроса о целесообразности создания сети;
5. **приветствует** предложение о создании под эгидой ЮНЕСКО сети национальных органов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости с осуществлением первоначального пилотного этапа в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках документа 35 C/5.