



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

大会
第三十五届会议，巴黎，2009年

rep

35 C/REP/8
2009年7月30日
原件：英文

政府间海洋学委员会关于其活动（2007--2009年）的报告

说 明

依据：《政府间海洋学委员会章程》第 3.2 条。

背景： 教科文组织政府间海洋学委员会（海委会）于 1960 年在教科文组织大会第十一届会议上成立。1987 年召开的大会第二十四届会议给予海委会在教科文组织内的职能自主权。1999 年召开的大会第三十届会议通过了对《海委会章程》所作的修改。修改后的《章程》确认海委会享有职能自主权，并要求海委会直接向大会报告其活动情况。

目的： 海委会依据其大会决议、决定及指示所提出的指导方针，根据其《章程》第 10 条规定的机制所提供的可利用资源，实施海委会的计划。海委会执行理事会可对其计划作出中期调整。在联合国系统内，海委会是全系统海洋科学和海洋专业服务的协调中心。

向大会提交的关于海委会 2007—2009 年活动的本报告，重点介绍了海委会在落实教科文组织《2008--2013 年中期战略》（34 C/4）优先事项及《2008--2009 年计划与预算》（34 C/5）预期成果方面所取得的进展。

与海委会直接相关的是教科文组织《2008—2013 年中期战略》总体目标 2 “发挥科学知识和政策的作用，促进可持续发展”中战略性计划目标 3 和 5 项下所确定的预期结果：(i) 在全球和国家各级牢固确立教科文组织在联合国系统淡水及海洋活动中的领导地位，包括在联合国系统制定国家计划工作中的领导地位；(ii) 定期就淡水和海洋现状问题编制全球监测报告；(iii) 在东北大西洋、地中海及其临近海域、印度洋、太平洋以及加勒比海及其附近海域建立海啸早期预警系统并投入运行；(iv) 通过掌握和利用相关的信息与知识，使易受灾害和弱势社区有能力应对灾害，减轻灾害影响；(v) 为各国政府制定减少灾害风险和影响的政策提供咨询和协助。

本报告无须作任何决定。

背 景

1. 教科文组织政府间海洋学委员会（海委会）于 1960 年在教科文组织大会第十一届会议上成立。1987 年召开的大会第二十四届会议给予海委会在教科文组织内的职能自主权。1999 年召开的大会第三十届会议通过了对《海委会章程》所作的修改。修改后的《章程》确认海委会享有职能自主权，并要求海委会直接向大会报告其活动情况。
2. 海委会依据其大会决议、决定及指示所提出的指导方针，根据其《章程》第 10 条规定的机制所提供的可利用资源，实施海委会的计划。海委会执行理事会可对其计划作出中期调整。在联合国系统内，海委会是全系统海洋科学和海洋专业服务的协调中心。

在执行教科文组织《2008--2013 年中期战略》方面取得的进展

3. 与海委会直接相关的是教科文组织《2008--2013 年中期战略》总体目标 2 “发挥科学知识和政策的作用，促进可持续发展”中战略性计划目标 3 和 5 项下所确定的预期结果：
 - 在全球和国家各级牢固确立教科文组织在联合国系统淡水及海洋活动中的领导地位，包括在联合国系统制定国家计划工作中的领导地位。
 - 定期就淡水和海洋现状问题编制全球监测报告。
 - 在东北大西洋、地中海及其临近海域、印度洋、太平洋以及加勒比海及其附近海域建立海啸早期预警系统并投入运行。
 - 通过掌握和利用相关的信息与知识，使易受灾害和弱势社区有能力应对灾害，减轻灾害影响。
 - 为各国政府制定减少灾害风险和影响的政策提供咨询和协助。
4. 表 1 介绍了在实现《2008--2013 年中期战略》（34 C/4）确定的主要目标方面，海委会活动所取得的主要成果。

表 1--2008--2009 年海委会在实现文件 34 C/4 确定的目标方面所取得的主要成果

总体目标 2 “发挥科学知识和政策的作用，促进可持续发展”	成 果
<p>第 53 段</p> <p>教科文组织将进一步参与联合国系统促进可持续管理和利用自然资源的合作活动，特别是通过联合国系统的现有合作机制—如联合国水机制、联合国海洋机制、联合国能源机制及有关生物多样性和生态系统的机制。</p>	<p>海委会通过联合国海洋和沿海地区网络(UN-OCEANS)加强了其领导作用，为海洋和沿海地区可持续发展提供了相关科学知识和管理机制。</p> <p>在联合国海洋和沿海地区网络(UN-OCEANS)内，海委会承担着协调责任，并代表联合国教科文组织参加了一个海洋保护区特设工作组及其他区域性管理机制。联合国海洋和沿海地区网络(UN-OCEANS)的成员针对正在“一个联合国”活动试点国家开展的沿海和海洋项目进行了一次清点评估，这些国家包括：阿尔巴尼亚，佛得角，莫桑比克，坦桑尼亚，乌拉圭，越南。共清点出约 50 项国家级和地区级项目，开展项目单位包括全球环境基金的三个执行机构（联合国开发署、联合国环境署和世界银行）、联合国粮农组织、国际海事组织以及教科文组织海委会。清点评估工作强调了在渔业管理、沿海地区综合管理以及防止海洋污染等领域加强协调的可能性。</p> <p>教科文组织通过其海委会，与联合国开发署共同主持着海洋环境状况全球报告与评估的经常程序，在 2007 年 3 月至 2009 年期间，“评估各项评估”专家组召开了 7 次会议。“评估各项评估”报告草案经同行评审后于 2009 年 4 月（教科文组织，巴黎）提交给专设指导委员会，由后者于 2009 年秋转交给联合国大会。</p> <p>在摩纳哥的赞助下，于 2008 年 10 月召开了第二届“高二氧化碳时代的海洋”国际研讨会。来自 32 个国家的 220 位学者参加了会议，一起探讨了海洋酸化问题。会后发表了供决策者参考的一份会议概要、一份研究重点报告以及《摩纳哥宣言》。为了将会议精神贯彻到实践之中，正在编写一本《海洋酸化研究经验指南》。</p> <p>根据联合国系统形成的气候变化活动协调框架，按照联合国秘书长的提议，教科文组织和世界气象组织（WMO）被共同指定为“科学、评估、监测和预警”横向领域的牵头机构。</p>
<p>第 66 段</p> <p>教科文组织尤其要继续提高其对印度洋海啸的应对能力，巩固其在印度洋和太平洋的工</p>	<p>在印度洋：2009 年 4 月 7-9 日在印度的海德拉巴召开了海委会印度洋海啸预警和减灾系统政府间协调组（ICG/IOTWS）第六次会议。在太平洋海啸预警中心（PTWC）和日本气象厅（JMA）支持下，该系统在一个临时服务供应机制下投入运行。三个潜在的地区海啸监测服务系统（RTWPs）最近开始工作（澳大利亚，印度，印度尼西亚），有望在 2010 年替代原有机制</p>

总体目标 2 “发挥科学知识和政策的作用，促进可持续发展”	成 果
<p>作，将海啸早期预警系统扩展到非洲、南太平洋、地中海、东北大西洋及加勒比海。教科文组织将通过其政府间海洋学委员会 (IOC)，与国际减少灾害战略 (ISDR) 和世界气象组织 (WMO) 合作，宣传预警系统端对端的理念。</p>	<p>运行。</p> <p>在太平洋：2009 年 2 月 16-18 日在萨摩亚召开了海委会海啸太平洋预警和减灾系统政府间协调组 (ICG/PTWS) 第 23 次会议。会议通过了一项中期战略，重新制定了工作目标，调整了工作组的结构。在教科文组织阿比亚办事处，正在设立一个海委会 NOC 职位(国家干事)以协助在西南太平洋开展的与海啸有关的活动。太平洋海啸预警系统已经投入运行。</p> <p>在加勒比海及其附近海域：制订了加勒比海海啸警报系统实施计划 (CARIBE-EWS)。界定了国家级和地区级结构及各自职责，系统运行的准备工作进展良好。筹集到资金，可在 2009 年设立加勒比海海啸警报中心 (CTIC)。加勒比海海啸警报系统政府间协调组 (ICG/CARIBE EWS) 第四次会议于 2009 年 6 月 2-4 日在马提尼克法兰西堡举行。在太平洋海啸预警中心 (PTWC) 支持下，该系统在一个临时服务供应机制下投入运行。</p> <p>在东北大西洋、地中海及其临近海域：2008 年 11 月 3-5 日在希腊雅典召开了东北大西洋、地中海及其临近海域海啸警报系统政府间协调组 (ICG/NEAMTWS) 第五次会议。2008 年 3 月 19-20 日在法国巴黎召开了该地区政府间协调组 (ICG/NEAMTWS) 特别小组第三次会议，讨论海啸警报系统机构问题。2009 年 1 月，在德国波恩联合国校园设立了东北大西洋、地中海及其临近海域海啸警报系统 (NEAMTWS) 秘书处。该地区海啸警报系统尚未投入运行。</p> <p>海委会目前正在举办一系列讲习班，培养印度洋和东南亚地区在海啸预警及紧急情况应对方面开发标准操作程序(SOPs)的能力。2008 年 5 月在曼谷开办一个地区讲习班，目的在于向讲习班学员提供相关的指南、模板及经验范例。该工作计划还包括针对缅甸、巴基斯坦、菲律宾和越南等国家的技术援助任务，直接与每个国家合作，提高对标准操作程序(SOPs)的认识，培养开发可靠标准操作程序的能力。针对具体国家的任务包括分别举办三个系列讲习班，逐渐加强每个国家的工作流程和程序，协助它们开发或完善现有的标准操作程序，并开展训练工作检测各自的标准操作程序。到目前为止，在菲律宾、越南和巴基斯坦共举办了 7 个国家级培训讲习班，150 多名学员参加了培训。此外，也筹措到资金准备 2009 年在哥伦比亚、智利、厄瓜多尔和秘鲁等四个国家启动社区防范海啸试点项目。</p> <p>上述的大多数活动都是与世界气象组织 (WMO)、国际减少灾害战略 (ISDR) 以及联合国开发署合作完成的。</p>

非洲优先

5. 海委会在非洲开展许多能力提高项目。其中的自发提高能力计划在上一个双年度期间举办了三个讲习班，开展三个层次的海洋科学研究机构培训：针对科研机构负责人的高级领导艺术讲习班；针对项目负责人的筹资能力讲习班；针对项目科学家的团队建设与训练讲习班。由此，建立起一个由 17 个国家的 50 位左右科研机构领导人组成的网络，他们都积极参加过一次或多次领导能力讲习班。在参加了我们的讲习班之后，东非展现出卓越的领导能力和自发提高能力，筹集到的捐款达到我们所投入（来自海委会、瑞典国际开发合作署及意大利政府）捐款的四倍。

6. 自费来参加讲习班的科研机构的高比例（在非洲这一比例达百分之三十以上）是该计划赢得广泛响应的一个好迹象。另一个好迹象是共同资助讲习班或单独开展培训活动的国家数增加。

7. 海委会正积极参加非洲气候变化方面的工作。首先，落实一个由全球环境基金资助的“西非沿海地区适应气候变化”（ACCC）项目；其次，积极响应与非盟委员会最近签署的《谅解备忘录》。在后一项工作范围内，正在为非盟委员会起草一份科学报告，该委员会将组团代表非洲参加 2009 年 12 月在哥本哈根召开的《联合国气候变化框架公约》第十五次缔约国会议。

8. 海委会为科学家们开展的非洲海洋数据和信息网（ODIN-AFRICA）长期培训计划覆盖 25 个国家的 40 多个科研机构。马上将启动下一个阶段即非洲海洋数据和信息网（ODIN-AFRICA）四期的工作，该项工作再次得到荷兰政府的有力支持。

9. 全球海洋观测系统非洲部分（GOOS-Africa）将与非洲气候中心及非洲遥感中心合作，对合成孔径雷达(SAR)数据进行分析。

在批准的 2008--2009 年（34 C/5）工作重点方面取得的进展

10. 政府间海洋学委员会（IOC）代表教科文组织继续协调联合国有关海洋和近海问题的活动。海委会的工作旨在通过海洋科学和服务促进政府间合作，改进管理工作，尤其是(i) 提高对气候变化、生态系统功能和生物多样性的认识；(ii) 观察和监测公海和近海水域；以及(iii) 提高沿海管理和海洋管理的机构能力。

11. 海委会于 2007 年 6 月召开了第二十四届大会，于 2008 年 6 月召开了海委会执行理事会第四十一次会议，于 2009 年 6 月召开了第二十五届大会。

12. 表 2 介绍了在实现批准的《2008--2009 年计划与预算》（34 C/5）确定的主要目标方面，海委会活动所取得的主要成果。

表 2--海委会在 2008--2009 年在 34 C/5 批准本确定的活动方面取得的成果

34 C/5 工作重点	成 果
<p>第 02026 段--工作重点 2：海洋和沿海地区：通过海洋科学和服务改善管理、促进政府间合作</p>	<p>迄今为止已经完成全球海洋观测系统（GOOS）公海模块的 60%（该系统由浮标、系泊用具、浮筒、检潮仪以及随机选取水道的僚船等组成）。</p> <p>西非“沿海地区适应气候变化”（ACCC）项目于 2008 年 11 月正式启动。任命了五位国家协调员，一位地区协调员。</p> <p>海委会与国际海洋考察理事会（ICES）及北太平洋海洋科学组织（PICES）合作，于 2008 年 5 月在西班牙西洪举办了世界海洋气候变化影响国际研讨会。出席会议的有来自 48 个国家的 400 名专家。这次会议标志着与气候变化和海洋生态系统可持续发展有关的不同学科的海洋学专家朝着紧密合作的方向迈出了重要的坚实的一步。</p> <p>联合国环境规划署发表的大型海洋生态系统(LME)报告“全球区域性海洋大型海洋生态系统变化形势展望”，是联合国组织多个机构（包括海委会）之间长期合作的结晶。</p> <p>共同举办了有 500 位学者参加的世界海洋生物多样性大会(2008 年 11 月 11--15 日，西班牙巴伦西亚),对保护和管理海洋资源所面对的威胁以及可能采取的防范策略进行了评估。</p> <p>已经着手开发全球海洋气流与碳循环十年调查(2013--2023)计划国际战略。</p> <p>已经开发出统一格式的全球上层海洋碳数据库，这是目前为止收集数据最全的可供公众使用的最大数据库，可望改进由人类活动产生的海洋吸收二氧化碳方面的研究。</p> <p>Elsevier《水政策杂志》出版了题为《有害藻类、有害藻类繁殖与富营养化作用》特刊。</p>

34 C/5 工作重点	成 果
	<p>发表《2005年珊瑚白化与飓风之后加勒比海珊瑚礁现状》报告，印制4000册，分别于2008年1月和2月在华盛顿世界银行总部及巴黎教科文组织海委会发行。</p> <p>发表了有372位作者参与撰写的共304页的《世界珊瑚礁现状报告》，印制4000份，宣传册3000份，分别在华盛顿特区、波兰波兹南（政府间气候变化专门委员会会议）、德国柏林（2008年12月）以及全球珊瑚礁监测网（GCRMN）地区（2008年12月及2009年1月）发行。</p>
<p>第 02027 段--工作重点 3：促进防灾减灾的科学、知识和教育并加强各国和各地区的应对能力，特别是通过支持发展减少风险网络以及海啸预警系统等监测和评估措施</p>	<p>印度洋：澳大利亚、印度、印度尼西亚、马来西亚和泰国的国家海啸警报中心投入运行。</p> <p>加勒比海：界定国家与地区级结构及职责范围；运行阶段准备工作进展顺利。</p> <p>欧洲系统：界定地区级结构，加强跨地中海合作。</p> <p>太平洋系统：重新界定地区性职责范围，改进交流，连续性绩效评估。</p> <p>开发、应用、实施指导方针和标准。翻译出版（英文、法文、西班牙文）海委会手册&指南#49（《海啸防灾管理者与规划者》）。</p> <p>在太平洋开展并评估绩效检测（2008年10月）；在印度洋计划2009年开展绩效检测。</p> <p>在召开了三次专家组会议后，与世界气象组织、联合国环境规划署、联合国大学环境与人类安全研究所及美国国家海洋和大气管理局（NOAA）合作编写了沿海地区综合管理计划(ICAM)风险意识与减轻风险指导原则草案。该文件完成定稿，正待付印出版。</p> <p>会员国的自主权得到提高，计划活动的可持续性也因此得到改善，目前几乎可以确保某些海啸预警系统的运行。印度洋海啸预警和减灾系统政府间协调组（ICG/IOTWS）秘书处目前获得了澳大利亚直至2013年的资助。在德国波恩设立了东北大西洋、地中海及其临近海域海啸警报系统（NEAMTWS）政府间协调组秘书处。</p>

与上一个报告（2005--2006 年）相比取得的进展

13. 海委会在提交给教科文组织大会第三十四届会议关于其活动的报告（2005--2006 年）的展望部分中指出：

“（……）国际社会，特别是沿海地区，面临着海洋环境退化和污染、生物多样性丧失和自然灾害等日益严峻的挑战。面对可持续发展以及管理工作要以生态系统为本等日益复杂的挑战，如何应对这类全球性问题，这就是海委会的工作，因而也就形成了其目前的工作重点。”

海委会在联合国系统的一些海洋活动尤其是海洋环境状况全球报告与评估的经常程序工作中被赋予的领导地位，是与海委会委员国在制定高标准应对上述全球性问题上所作出的一贯努力分不开的。

挑战与展望

14. 自最早提出全球海洋观测系统概念 15 年之后，由于成功实施全球海洋观测系统（GOOS）的重大项目（包括从太空监测的海冰面积、海平面及海洋表层初级生产力,以及由漂流浮标、Argo 浮漂和海潮测量组成的实时观测网络），海委会目前可以说真正建立起一个有效且持久的全球海洋观测系统。然而，我们也注意到，国家机构向全球系统的额外捐款出现了下降的趋势，这可能会导致原来的计划目标无法实现。因此，十分有必要继续推动全球海洋观测系统的多方合作并进一步明确非海委会计划（如世界全球观测系统体系及全球海洋观测合作伙伴关系）在其中的地位和作用。借助 2009 年 9 月 21--25 日在威尼斯召开的“全球海洋观测大会”（OceanObs'09）的机会，可以寻求在现有系统并不覆盖的领域（如生物学、生物地球化学、碳、营养学）的海洋观测需求方面达成一致。

15. 此外，最近几年，海委会面临着可支配资源与所承担责任并不相符的局面。因此，加强海委会目前在教科文组织内部的职能，就需要一个更为可靠的预算前景，由与教科文组织签订的有约束力的协议以及会员国更积极有效的投入作为保障。

16. 2008 年不同资金来源（正常计划与预算外资金）的开支（支出）比例。下表显示 2008 年不同来源资金的开支与前两个双年度的正常计划与预算外资金比率趋势相同。

