



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

大会
第三十五届会议，巴黎，2009年

rep

报告

35 C/REP/17
2009年9月21日
原件：英文

政府间理事会关于社会变革管理（MOST）计划活动的报告

说 明

依据：《社会变革管理计划政府间理事会章程》第 10 条。

背景：根据该条规定，政府间理事会向大会提交其 2008--2009 年社会变革管理计划活动报告。2008--2009 双年度是连续四个双年度之三。这四个双年度被称之为社会变革管理计划第 2 阶段（2004--2011 年）。社会变革管理计划政府间理事会第六届会议（2003 年 2 月）明确规定了社会变革第 2 阶段的任务，即“社会变革管理计划应继续促进社会科学知识的发展与利用，以根据正义、自由、人的尊严和可持续发展等普遍价值观，增强对社会变革的认识和管理”。

目的：本报告着重审查教科文组织政府间社会科学计划在社会变革管理第 2 阶段是否落实了 34 C/4 和 34 C/5 号文件以及社会变革管理政府间理事会第八届会议建议中明确提出的各项目标（参见 34 C/REP/17，附件II）。每个双年度，社会变革管理秘书处都向其理事会提交一项综合报告，同时附上一份具体活动的详细说明。这些信息可在社会变革管理计划网站上查阅，网址是：www.unesco.org/shs/most/igc2009。

社会变革管理计划是在社会变革管理政府间理事会及其执行机构社会变革管理政府间理事会主席团和社会变革科学咨询委员会的指导下实施的。社会变革管理政府间理事会由大会选出的 35 个会员国组成，任期四年。一半席位（18 比 17）在大会每届会议时进行选举/重新选举。社会变革管理计划理事机构在社会变革管理第 2 阶段明显得到加强。2008--2009 双年度期间，社会变革管理政府间理事会主席团为批准具体的双年度计划，于 2008 年 1 月 19 日举行了会议。主席团第二次会议于 2008 年 10 月 1 日至 2 日举行，以批准社会变革管理第 2 阶段前四年（2004--2007 年）的非正式中期审查任务，并选举 2008-2011 年新设社会变革管理科学咨询委员会候选人，提交总干事审批。新组建的社会变革管理科学咨询委员会成员有来自世界不同地区的 6 名高级代表，包括以个人身份作为当然成员的社会变革管理政府间理事会主席。2009 年 5 月 9 日，该委员会与社会科学论坛（由国际社会科学理事会根据与社会科学及人文科学部门（SHS）目前达成的六年期框架协定组建）在挪威卑尔根举行了一系列会议。社会变革管理政府间理事会主席团和科学咨询委员会于 2009 年 9 月 25 日和 26 日举行了一次联席会议，随后，社会变革管理政府间理事会举行了其第九届会议（2009 年 9 月 28-30 日，教科文组织总部）。

介绍 2008--2009 双年度取得的成果

1. 社会变革管理计划活动有助于实现 2008--2013 年教科文组织中期战略（34 C/4）中确定的各项战略目标，特别是战略计划目标 7：“加强社会变革问题的研究与政策制定之间的联系”，这项目标有如下两个重点：

- (i) 在国际、地区和国家层面，加强社会科学研究人员进行对话和交流的平台；和
- (ii) 针对各种主要问题，包括国家和地区能力建设及南南合作问题，制定国家和地区社会科学研究计划。

2. 在 34 C/5 号文件（2008--2009 年计划与预算批准本）中，重大计划 III 双年度部门优先事项 2（“加强各国和各地区的研究系统，对社会和伦理问题展开政策性研究”）进一步完善了上述目标。

3. 根据上述要求并参照以下标准，对该双年度期间社会变革管理取得的成果进行了分析。

- 为加强研究与政策关联性所采取的战略
- 研究工作
- 政策对话
- 成果与成果的公布

在 34 C/5 重大计划 III 双年度部门优先事项 2 中，**工作重点 2 的内容是**，“加强社会发展以及体育教育与运动政策方面研究与政策制定之间的关系”，**根据规定，该工作重点应列入社会变革管理“预期成果”。**

工作重点 2 的第一项预期成果：

加强社会科学等领域的政策性研究网络，为制定消除贫困、移民、地区一体化、城市问题、青年（包括青年暴力问题）、性别均衡与平等、社会科学及人文科学教学方面的政策提供信息。

消除贫困（参见 34 C/5 03009, 03019）；关注非洲的需要；以及拉丁美洲和加勒比地区社会变革管理优先主题

4. 各种研究需要是根据国家减贫战略（NARS）确定的。在东非和西非，通过与法律、社会人类学和哲学思想有关的研究，从概念上揭示贫困与人权问题的关系，进而将人权原则纳入减贫战略文件。为了让人们更充分地了解基于人权的减贫方针，将在减贫战略文件专题起草小组中展开对话，举办有针对性的培训班，并促进私营部门与非政府组织建立合作伙伴关系。将减贫工作推广到地区和分地区，也是减贫方略的一项内容。为了协助规划者和决策者制定有关政策，将提出一些简明的政策建议。迄今取得的成果包括：发表了 30 期社会变革管理政策摘要，为介绍基于人权的减贫政策备选方案印发了 3 个出版物，就如何制定注重人权的方针编写了 1 份培训手册，以及将教科文组织过去 6 年来关于贫困问题的交叉研究建议汇编成了一份政策文件。

5. 就拉丁美洲和加勒比地区而言，在拉丁美洲四国（阿根廷、哥伦比亚、玻利维亚和墨西哥）进行了最新审查，以了解研究工作对制定社会政策的影响。四国关于补偿问题的研讨会正在实际进行。

移民问题（参见 34 C/5 03019 III）；落实关于移民问题高层对话精神和参与全球移民小组的活动

6. 在总部外开展的有关活动中，将通过参与方特别网络，讨论、公布和宣传主要研究成果，包括着重介绍政策建议的简短政策摘要。目前正积极促进地区组织和国际网络也参与进来。从战略角度选择同欧洲安全与合作组织（OSCE）--民主机构与人权办公室（ODIHR）建立主要合作伙伴关系，这种做法受到高度重视。研究专题涉及各个方面，其中包括“移民问题地区协定”、“非洲移民问题”、“移民的权利”以及“中亚移民的权利”。所取得的主要成果包括：使总部外相关参与方对移民问题地区协定有了进一步了解；明显提高了联网能力，并在各类参与方中大力推广对网络的使用。研究工作的开展对决策者帮助很大，使其得以充分了解劳动移民的情况。对城市劳动移民的不利处境作了更广泛的宣传，并强调了公民社会在解决劳动移民问题方面所起的重要作用。印发的出版物包括：移民管理关键术语手册“迁移中的人”（2008 年）；关于欧洲和西非人口自由流动问题的比较研究报告（K.Touzenis, 2009 年底），“无国界移民”，该书被译成了法文、西班牙文、俄文和中文；法文期刊特刊“人与迁移”，此书即将由教科文组织和剑桥大学出版社出版，《国际多

文化社会杂志》特刊，第 9 卷，第 2 期，第 10 卷，第 1 期；《国际多文化社会杂志》特刊“移民应享有的人权”，2009 年底；以及为“国际移民日：1812 事件播放”活动编写的宣传材料。

城市问题（参见 34 C5 03009, 03019）；34 C/5 中确定的特别绩效指标：拟定和传播城市融入的良好做法

7. 在总部外对移民和城市问题进行的政策研究，有助于各类研究参与方在相关的研究领域，特别是在城市居住权的问题上开展密切合作，促进有关部门制定出更加合理的政策和实施相应的措施，以实现社会的可持续性和生存空间的协调性，并促进在地方进一步实现社会一体化。由于在城市管理者、移民问题专家和移民之间搭建起了国际对话平台，因此，在制定城市政策的工作中，更加重视采取基于权利的方法。这促进了社会和体育领域的一体化，以及对所有人都应享有的这项权利的尊重和承认。在阿雷格里港举行世界城市发展问题会议（2008 年 2 月）以及在南京举行第四次世界城市问题论坛（2008 年）期间，对该方法进行了宣传推广。同样，南亚德里办事处开展了“城市包容政策宣传活动”，吸引了国家、分地区和国际研究界人士前来参加，并得到了教科文组织生境和城市问题教席的支持。在这项活动中，确认了研究政策的缺陷，系统地采用了附属研究数据，并开展了相关的提高认识活动，在此基础上，解决了城市专业人员在振兴历史名胜景区方面的各种需要，并推广和宣传了城市融入的良好做法。为此，教科文组织将参加定于 2009 年 9 月 24-26 日在德里举行的生境问题峰会。

地区一体化（参见 34 C/5 03013, 03019）；“关注非洲的需要”和社会变革计划非洲重点专题

8. 为了思考、增进、探讨和交流有关西非地区一体化问题的设想，创建了一个平台，将西非国家经济共同体（ECOWAS）分地区的研究人员和决策者汇集到了一起。在西非经共同体 15 个国家举办了政策研讨会。预计在 2009 年底将出版 15 个专门介绍在各参与国进行的个案研究的出版物和 2 个综合出版物。为了进一步加强这方面的活动能力，教科文组织执行局第一八一届会议通过了一项决定，建议在佛得角普拉亚创立西非研究所，作为第 2 类研究所，负责对地区一体化和社会变革问题进行国际研究。为了实现持久和平，设立了非洲大角地区横向论坛；2008--2009 年举行了 3 次执行委员会会议，目的是预测未来挑战和制定应对举措。预计 2009 年底将举行非洲大角地区横向论坛大会，讨论如何与其他地区建立起“长期

合作关系”。此外，社会变革管理计划社会发展部长论坛继续开展地区和分地区活动，并举办了一系列部长聚会活动，包括 2008 年 9 月在科特迪瓦举行的这类活动，2009 年 9 月在卢旺达首都基加利举办的第一个东非共同体社会发展部长论坛，以及 2008 年 11 月在约旦首都安曼举办的阿拉伯国家部长级论坛。社会变革管理计划正在与联合国大学地区一体化比较研究计划（UNU-CRIS）建立机构合作伙伴关系，而且将根据联合国大学地区一体化比较研究计划工作文件，编制社会变革管理计划政策摘要，并通过 MOST 在线政策研究工具，传递给决策者。

青年，包括青年暴力（参见 34 C/5 03009, 03019）

9. 目前为了最后确定青年战略举办了国际、地区和分析地区讲习班，各有关方面，包括相关的教科文组织教席都参加了该讲习班。2009 年 10 月 1-3 日将举办教科文组织青年论坛，讨论拟向教科文组织大会提出的关键性政策建议，内容涉及两个主题：“通过投资走出危机”和“青年参与”。拉丁美洲青年政策和计划实际确定了一个三阶段选择方法，根据这一方法，将于 2009 年 8 月 31 日至 9 月 2 日在墨西哥举行拉丁美洲青年政策和计划最佳做法地区交流会议。在青年活动中开展的地区合作大大加强并更加协调统一。2008 年 10 月 15-19 日，在多米尼加共和国 Punta Cana 举行的教科文组织青年网络和青年政策地区会议上，通过了一项青年问题公共政策宣言，并提出了建立“美洲青年网络”的建议。预算外项目“支持青年发展与预防青年暴力”取得了一系列成果，中美洲负责青年问题的部长和高级别官员第二轮论坛（2009 年 8 月 21--22 日在哥斯达黎加圣何塞举办）在讨论“从体制上逐步落实公共预防计划”的论题时，着力强调了这些成果并作了汇总。预算外项目有效地促进了政治决策者之间的经验和良策交流，并加强了国家和地区研究机构与决策机构之间的联系。根据该项目编制了 30 份政策摘要（西班牙文），并通过社会变革管理计划在线研究政策工具传递给决策者。

性别平衡和平等（参见 34 C/5 03014）重点：性别平等和提高妇女地位

10. 根据该重点开展的两项主要能力建设活动，将巴勒斯坦妇女问题研究和文献中心以及大湖地区妇女、性别及和平建设问题研究和文献中心包括在内。已成立的巴勒斯坦中心通过开展各种活动加强研究工作，并统一有关巴勒斯坦妇女的情况材料，该中心特别提倡由女性担任政界领导，并促进采取注重性别平等的人权方法。来自国家机构的 15 名研究人员接受了有关政策--行动研究的培训。2008 年和 2009 年分别通过的两项行动计划，根据 6 国（布

隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚和赞比亚）协商报告，提出了设立大湖区妇女、性别及和平建设问题研究和文献中心的建议。这两个计划具体说明了该项目主要合作伙伴（各有关部委、联合国人口基金会、联合国非洲经济委员会、非洲开发银行以及大湖区国际会议秘书处）所能做出的贡献和准备开展的活动。2009年11月将在坦桑尼坦最后达成设立该中心的谅解备忘录草案和协定草案。“防止暴力侵害妇女”计划旨在利用社会变革管理计划政策知识管理工具，在相关的参与方和公民社会参与方中间传播研究成果（13份政策研究文件，25份政策摘要）。全球妇女研究和性别研究网络的作用是促进政策研究，并加强大学与研究中心之间的跨大陆合作。性别问题研究课程已经编制，涉及各种性别问题的16份政策研究文件和40份研究论文也已印发。

社会科学及人文科学教学

11. 教学活动包括从概念和方法上加强在上述各种不同的实质性领域开展的活动。政策的实际效用和科学--政策相关性研究所涉及的问题受到高度重视。教科文组织教席积极参与了有关移民、城市发展和性别平等的活动，从而提高了学生和青年研究人员对研究--政策关联性的认识，促使他们逐步参与到有关各方在国家层面就此问题开展的周密讨论。2009年9月在多米尼加共和国举办了社会变革管理夏日学校，围绕研究--政策的关联性，特别是青年问题，对来自政府、非政府组织、研究中心和大学的20名青年专业人员进行了培训。另外，在阿根廷社会发展部的慷慨资助下，创立了题为“母亲和祖母欢聚五月广场”的社会变革管理奖，目的在于表彰采用参与行动研究方法提出合理政策建议的最佳博士论文。这项活动首次在拉丁美洲举办，并取得了圆满成功。另外，印度尼西亚政府鼓励青年学者争取社会变革计划-印度尼西亚科学研究所奖，该奖项是由社会变革管理计划提出的，并由印度尼西亚科学研究所进行了协调。

工作重点 2 的第二项预期成果：

提高国家研究系统的能力，促进社会发展政策的制定工作

社会发展部长论坛（参见 34 C/5 第 03020 段）

12. 2008--2009年又举办了一系列社会部长论坛，按四种方式交叉进行为社会部长提供空间，使他们能够就国家一级的经验和良策相互学习和对话，制定地区社会战略和政策，提出横向合作项目和在政府间、社会研究和非政府组织之间建立充满活力的联系。第二次南亚社会发展部长论坛在印度新德里（2008年3月）举行；西非国家经济共同体社会发展部长论坛

在象牙海岸阿比让（2008年9月）举行；第一次东非共同体社会部长论坛在卢旺达基加利（2008年9月）举行；第二次阿拉伯国家社会发展部长论坛在约旦安曼（2008年11月）举行。2009年8月在厄瓜多尔基多举行了第七次拉丁美洲及加勒比地区社会发展部长论坛。所有这些论坛表明在促进研究与政策更好地相结合以及将研究报告编册和在通过宣言过程中就筹备专家讲习班拟定目标方面取得了进展。

13. 本着同一精神，“拉丁美洲反思”项目的目的是提倡研究人员和非政府组织的更多参与，加强拉丁美洲部长论坛。学术研究人员和决策者之间确定了共同的议程，生产和传播了关于拉丁美洲社会发展战略的政策知识。将通过拉丁美洲社会科学理事会的虚拟网络举办政府部委官员培训班，并将大力加强各国政府开展社会发展的能力。

应对危机

14. 社会变革管理计划还为促进在政策方面减少这场金融危机对社会产生的负面影响作出了贡献，开展了三项活动，研究与政策之间的联系在其中充分发挥了作用：首先是社会变革管理计划和南非人文科学研究理事会在世界社会科学论坛（2009年5月10--12日在挪威卑尔根举行）联合组织了类似的活动；第二项活动是在2009年8月在厄瓜多尔基多举行的第七次拉丁美洲及加勒比地区社会发展部长论坛组织了应对这一问题的专题会议；第三项活动是在2009年9月29日举行的社会变革管理计划政府间理事会第九届会议期间，用一整天的时间讨论各国和国际如何应对这场危机。各国政府部长、高级官员和政府间组织以及研究人员和非政府组织代表通报了他们各自采取的具体行动。与会者提出了使社会免受最坏影响的主要政策建议。

国际社会科学政策联系论坛的后续活动

15. 作为国际社会科学政策联系论坛（IFSP，“2006年布宜诺斯艾利斯论坛”）的后续活动论坛，2008年8月20--22日在泰国曼谷举行了“关于东南亚社会政策的对话论坛：探讨社会科学与政策的联系”，是次论坛得到了泰国教科文组织全国委员会、朱拉隆功大学、泰国国家研究理事会社会学委员会和泰国社会发展与人类安全部的慷慨赞助，而且该论坛也是与它们联合举办的。东南亚和南亚的主要有关方都参加了这次论坛，其它国家和地区的一些部长也出席了论坛。论坛所讨论的主要问题包括为各类有关方参与该分地区专门的、与地区决策相关的社会辩论设立可持续论坛事宜。

16. 对最后这个双年度举行的第一次国际社会科学和政策联系论坛（IFSP）选出的成果进行分析并出版之后，制定了研究与政策联系的总的（最新）分析框架。所取得的成果特别包括有 20 多份对研究与政策联系进行理论和方法思考的政策概要专题集；出版了《国际社会科学和政策联系论坛要点》和一些社会变革管理计划的政策文件。

国际和地区研究能力

17. 在教科文组织与国际社会科学理事会（ISSC）之间签订的新六年框架协定内，已强调加强国家研究系统和推动社会科学，从而加强注重依据的政策制定工作。本着这一精神，国际社会科学理事会于 2009 年 5 月 10--12 日在挪威卑尔根举行了世界社会科学论坛并将出版教科文组织—国际社会科学理事会联合出版物《世界社会科学报告》。在地区一级，“拉丁美洲反思”项目将在三种不同的出版物提供其成果并将充实拉丁美洲社会部长论坛以及对社会发展及其前景的战略分析。

社会变革管理计划国家联络委员会

18. 2005--2006 年对社会变革管理计划国家联络委员会进行评估之后，2008 年该计划政府间理事会主席团建议秘书处起草指导方针草案，以促进更好地协调研究与政策的联系。现可在 www.unesco.org/shs/most/igc2009 查阅简明扼要的指导方针草案，社会变革管理计划政府间理事会第九届会议也对该草案进行了讨论，其总体目的是更好地把社会科学纳入各国的决策过程，促进决策者、研究人员与公民社会之间的对话。

社会变革管理计划在线政策研究工具

19. 社会变革管理计划在线政策研究工具是一项新举措，其目的是便于查询和加强对来自各个来源的政策研究结果的比较。它减少了认知费用，这是因为同时可以尝试利用全世界的大量研究成果，从而交错参考和发现北南获得的研究成果并扩大其影响。

20. 在本双年度期间，该社会变革管理计划工具已大量更新其试点收集，迄今收集的研究成果有大约 100 份教科文组织高等教育、研究和知识论坛的研究报告。与此同时，编写了五种关于以下社会变革管理计划优先专题的新专题集：“研究与政策的联系”、“地区一体化政策”、“消除贫困”、“性别平等”和“预防青年暴力”，第九届社会变革管理计划政府间理事会（2009 年 9 月 28--30 日）也对这些专题集进行了讨论。欲了解详情，请查询 www.unesco.org/shs/most/igc2009。



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

大会
第三十五届会议，巴黎，2009年

报告

rep

35 C/REP/17 Add.
2009年10月9日
原件：英文

社会变革管理计划（MOST）政府间理事会关于其活动的报告

增 补 件

说 明

本增补件介绍社会变革管理计划政府间理事会第九届会议（教科文组织总部，2009年9月28-30日）提出的建议。

**社会变革管理计划政府间理事会第九届会议
(教科文组织总部, 2009年9月28-30日) 提出的建议**

考虑到社会变革管理计划的独特之处在于其作为一个政府间机构, 担负着推动社会变革管理方面社会科学研究的全球性责任,

强调决策者有责任以高质量的社会科学研究所提供的信息为依据制定政策,

忆及教科文组织通过社会变革管理计划积极为各级社会科学知识的生产者和使用者之间对话创造新的政策空间,

承认在全球危机的背景下, 社会变革管理计划比以往任何时候都更需要支持有依据的决策, 以造福受危机影响的人们, 特别是最脆弱的群体,

考虑到社会变革管理计划第二阶段所实现的新的重大发展及开展的各项活动,

适当考虑到 Jorma Sipilä 教授(芬兰 Tampere 大学)目前进行的对社会变革管理计划第二阶段(2004--2007年)进展式审查得出的初步结论,

社会变革管理计划政府间理事会就以下各点达成一致意见:

一般性建议:

我们鼓励社会决策部门的所有各方为社会变革管理计划第二阶段的工作做出贡献。

我们决心努力提高社会变革管理计划对科研和决策界的影响力, 使之更具针对性。

我们呼吁秘书处吸收更多的年轻科研人员参与活动, 并加强发达国家科研人员参与高质量的国际网络。

我们呼吁秘书处加强多样化的合作伙伴关系, 包括 MOST 全国委员会、第 2 类机构、教科文组织教席和其他学术伙伴, 以及国家和地区科研理事会和联合国机构。

我们呼吁总干事加强社会变革管理计划的人员配备和财务资源。

对研究与政策之联系的理论思考:

- 应加强社会变革管理计划在促进社会科学与政策制定和实施之联系方面的使命, 鼓励政策制定者开展社会科学方面的思考, 促进科研与政策工作的相互联系。

- 采取的活动方法应该能充分满足加强科研人员与决策人员开展对话的需求，包括在早期，特别是在拟定与政策需求相关的科研议程时，就吸收所有相关各方的参与。

MOST 全国委员会：

- 我们呼吁教科文组织全国委员会依据《建立 MOST 全国委员会的指导方针》，支持建立和（或）加强 MOST 全国委员会，促进委员会的可持续性。
- 我们确认 2005/2006 年评估所提出的 MOST 全国委员会的使命：促进社会科学、鼓励科研与决策之间的对话、支持地区和国际合作。
- 我们呼吁应当充分关注会员国的不同条件，鼓励灵活地执行《指导方针》。
- 我们支持就执行《建立 MOST 全国委员会的指导方针》问题实施一项试点计划的建议。

MOST 在线政策研究工具：

- 承认 MOST 协作活动的发展，同时鉴于未来还要制定 MOST 在线政策工具以及会员国的多样性，应当考虑到各国和各地区的优先重点。
- 鉴于 MOST 进展式中期审查报告强调了这类工具的有效特点，会员国承认过去四年来取得了重要成果。
- 我们呼吁通力合作，筹集预算外资金，使各方更加广泛地了解这些政策研究工具。

应对危机：

- 承认各国具有多样化的不同经历，应当交流在社会政策应对危机方面的成功经验。
- MOST 计划应当支持有关危机对最脆弱群体和贫困家庭影响问题的研究网络，以提供可借鉴的政策方案。
- 在应对危机时，应分析过去的经验教训和预测方法。MOST 社会发展部长论坛可以成为利用这些经验教训为制定未来政策服务的恰当平台。
- 此外，民间社会组织可以成为加强科研与政策联系的重要合作伙伴，并应和其他相关方面一起参与对话活动。