



United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization

Organisation  
des Nations Unies  
pour l'éducation,  
la science et la culture

Organización  
de las Naciones Unidas  
para la Educación,  
la Ciencia y la Cultura

Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة  
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、  
科学及文化组织

大会  
第三十五届会议，巴黎，2009年

inf

资料性文件

35 C/INF.29  
2009年10月14日  
原件：英文

## 海洋问题部长级圆桌会议

2009年10月12--13日

培养关爱海洋的意识：教科文组织促进负责任的海洋管理

### 报 告

**海洋问题部长级圆桌会议之际，三十二名部长和二十五国的代表团聚集一堂，讨论和强调了海洋问题对于理解气候变化、造福人类，尤其是为沿海社区提供生态服务方面的重要作用，以及教科文组织及政府间海洋学委员会（IOC）在支持全球海洋管理方面的作用。**

1. 教科文组织总干事松浦晃一郎先生在会议开幕时指出，在海洋科学等科学领域的投入对于经济发展来说至为重要。海洋已饱受人类活动的影响，生态系统，特别是沿海环境日趋退化，许多渔业活动也许难以为继，近期内气候变化将使问题复杂化。这些问题的管理需要开展国际合作，运用法律制度管理海洋的利用及其资源。《联合国海洋法公约》（UNCLOS）被公认是建立有效管理的综合性框架。

2. 政府间海洋学委员会主席 Eng. Javier Valladares 在会议讲话时指出，航运和渔业方面的海洋管理框架已经推动了“蓝色经济”的壮大。他引用联合国秘书长潘基文的话，强调“气候变化是我们时代特有的挑战”。海洋在调节气候变化方面发挥着根本作用。海洋已经使我

们免遭气候变化的危险。正是海洋吸收气候变化产生的额外热量和二氧化碳的能力才防止了危险的气候变化。但是，如果我们想要保护这些宝贵的特性，就需要维持海洋活动的自然系统，保持海洋的健康。经常程序是一项全球性工作，不仅需要融合各地区性所关注的问题，还需要对计划和服务加以统筹。政府间海洋学委员会（IOC）和联合国环境规划署（UNEP）在经常程序的启动阶段，即评估的评估过程中发挥了牵头作用，对于促进关爱海洋的责任意识作出了重要贡献。

3. 大会科学委员会主席 Simeon Angelov 博士向部长们致意，并指出，我们从海洋的获益意味着我们对于海洋的责任。《联合国海洋法公约》（UNCLOS）承认海洋是人类共同遗产，但是赋予各国对沿海的管辖权限。近海科学的高昂费用使发展中国家无力进行有效管理。因此，海洋管理的任何全球方案都必须制定有强有力的能力培养计划。

### **主题 1：科学和联合国在海洋治理方面的作用**

4. 主持人 Lucien Chabason 介绍了圆桌会议的第一个主题，其重点是科学和联合国在海洋治理方面的作用。主持人和主题发言者向部长们介绍了目前建立起来的全球性海洋治理框架：

- 《联合国海洋法公约》（UNCLOS），在其缔约国大会领导下开展工作
- 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程，发挥着“多方”论坛的作用，并向联合国大会汇报
- 联合国海洋网，对负责部门管理框架的多个联合国专门机构和计划所提供的机构和技术支持加以内部协调。

5. 支持海洋管理的其他机制还有地区渔业组织（RFOs）、地区海洋公约以及众多双边和多边协定，迄今关于海洋和沿岸的有效协定达 589 个之多。

6. 海洋还被认为是一个特殊的国际空间。海洋作为全球共有财产被视为一个核心概念，因为它不仅提供可立即产生经济效益的可供开发的财富和资源，而且维持着基础的生态服务功能，如为大气层生产氧气，海洋和陆地有机化合物的再度矿化。海洋吸收了产生的额外热量、还吸收了每年排放的二氧化碳总量的大约三分之一，它在减缓气候变化方面所发挥的作用正在步履维艰：海洋的基础系统正在发生变化，并且遭到不可逆转的改变。

7. 海洋被公认为对沿海国家和社会具有重要意义，尤其对那些经济严重依赖海洋、最易受到变化影响地区以及内陆国家更是如此。所有国家都参与到稳固的海洋治理建设中对于海洋资源的可持续管理十分关键。

8. 一致同意必须以可靠的科学依据为基础制定海洋政策。进一步推动海洋评估的经常程序是支持海洋治理的关键步骤，同时需要持续系统的观测和海洋方面的信息来加强这一步骤。

9. 许多与会代表敦促联合国解决与海洋治理相关的各种活动的合理化问题。对于某些严重依赖海洋生存的小国来说，履行所有协议并取得最大利益尤为困难。某些部长强调与海洋治理相关的法律事务应该专门通过《联合国海洋法公约》（UNCLOS）缔约国大会协商解决。

10. 强烈支持教科文组织政府间海洋学委员会在协调海洋科学与观测方面所做工作的重要意义。多国部长请教科文组织加强对政府间海洋学委员会的支持，并建议其今后拓展工作领域，在保持科学与监测的核心职能不变的情况下进一步展开讨论，推动海洋的管理。

11. 多国部长强调了在研究与监测海洋过程中国家能力建设对于制定明智的海洋政策和开展海洋治理的重要性。除了国际层面的工作，强烈呼吁各国开展国家行动，在有足够高级别的国家政治权力机构的协调下，合理化改革渔业、航运业、海洋科学和海洋保护政策，整合海洋治理。

12. 确定了气候变化在内的全球海洋治理过程中新出现的问题，而沿海国家易受海平面上升影响被确定为关键问题。其他关键问题包括海洋生物多样性和跨境渔业管理。主持人还提醒各国部长，海洋污染等现有问题的解决需要国际层面的持续努力。

## **主题 2: 教科文组织对监督海洋状况及其生态使用所做的贡献: 联合国经常程序**

13. 主持人--欧洲环境署执行主任 Jacqueline McGlade 教授介绍了圆桌主题 2，重点是教科文组织/政府间海洋学委员会对全球海洋治理所做的贡献，以及评估海洋环境状况的经常程序。

14. 主持人及主题陈述人强调了我們对于复杂的海洋程序方面存在的巨大的理解分歧，因此当务之急是通过制定一项经常程序以便描绘出一幅更加全面、综合的海洋状况图。

15. 2002 年约翰内斯堡世界可持续发展峰会一致同意：“2004 年以前在现有的地区评估基础上，在联合国建立一个经常程序，对包括社会经济方面在内的当前和可预见未来的海洋环境状况进行全球报告与评估（《约翰内斯堡实施计划》）”。这些单独评估的目的（……）是确保海洋环境处于审查之中，并且通过使成员国和其他机构利用现有的最可靠的科学证据做出决策，促进保持海洋的可持续利用。

16. 还向与会人员简要介绍了教科文组织政府间海洋学委员会和联合国环境署牵头开展的通过“评估各项评估”实施的经常程序第一阶段，这项工作为 2014-2015 年开始首轮全球整体评估奠定了基础。

17. 在评估“各种评估”项下对现有信息进行的分析概述如下：

- 对海洋生物资源和水质的评估最有说服力
- 对生境质量的评估有些欠缺，只侧重于某些生境
- 对受保护物种的评估只限于发达世界以外地区
- 对社会经济条件的评估基本上没有根据环境评估进行
- 评估面一般没有超出国家范围
- 综合评估不够充分，表明要求进行的评估工作范围狭窄
- 生物或其他重要参照往往用于处理与渔业和水质有关的普遍问题，而没有用于其他用途
- 主要数据差距普遍存在，数据覆盖面有限
- 评估工作往往没有与决策机构明确挂钩，而且没有作为一项长期工作来抓；对政策选择很少进行分析
- 很少从审查工作的角度考虑，对评估过程进行详细记录

18. 在审查现有评估最佳做法的基础上，“评估各项评估”建议为启动经常程序制定一个全球框架，并作出各种体制安排。

19. 许多与会者赞扬了在“评估各项评估”下完成的工作，并强调说报告中的建议为规划今后的工作提供了合理依据。联合国大会有可能到 2010 年才会就经常程序的体制安排问题作出决定，一些部长对此表示关注。

20. 与会者坚决支持推行地区合作方针，以便各国开展协作，利用相似的信息、技术和共同能力，对海洋状况进行更加全面的审查，并确认不同地区和海洋过程的相互关联性。

21. 与会者认识到，还迫切需要推出经常程序，以便集中精力，从科学角度解决威胁到海洋基本自然系统稳定的问题，并更加深入地了解这些问题产生的原因，以及它们对环境、社会和经济的影响。

22. 鉴于现有的知识水平，使用衡量海洋现况的基准和指标，有助于根据国家、地区和全球目前的需要制订出适当的管理计划，还有助于确定这方面的发展趋势，并定出适当的应对计划。

23. 与会者强调指出，教科文组织应通过海委会发挥核心作用，加强经常程序的协调，并从技术上协助联合国组织解决与海洋科学和海洋观测有关问题。与联合国环境规划署及其他联合国机构和计划密切合作，引领世界各国在这方面作出努力，是教科文组织义不容辞的责任，也使本组织在科学领域获得了崇高声誉。

24. 圆桌会议与会者呼吁联合国会员国协助启动经常程序，最迟于 2010 年尽快开始进行第一轮全球综合评估。

25. 与会者一致认为，尽管在信息提供方面实际存在一些主题和地域上的差距，但是，现有的知识、专业技能和数据足可以支持上述第一轮全球性评估的进行。经常程序将主要使用海洋监测系统，特别是全球海洋观测系统。因此，该程序与全球海洋观测系统的协同作用具有很大威力，首先能够共同对各种变数进行常规监测，以确定水质和生物系统状况。

26. 要使这项举措全面发挥实际效用，就需要在全球范围内作出重大努力，提升各国，特别是发展中国家的能力，为人员培训、机构建设以及与海洋评估有关的技术转让提供支持。一些与会者促请有关部门设立自愿信托基金，支持经常程序的运作，特别是它的能力建设计划。

### **主题 3：海洋和气候变化，海洋所产生的影响以及气候变化对海洋的影响：沿海城市如何应对海平面上升的问题**

27. 主持人 Dessima Williams 介绍了第 3 个主题。主持人和主题陈述者均详细论述了气候变化对沿海地区社会所造成的若干影响和后果--沿海涝灾、海平面上升、珊瑚漂白、海水酸化、生物多样性损失、生态系统服务和沿海栖息地改变，最终导致沿海人口的迁离。一些代表特别强调小岛国的极端脆弱性。

28. 许多代表强调这些问题在全球范围的影响并强调找出全球性解决方案的必要性。要建立起相应的策略来应对就必须有新的见解和新的工具。解决的方法必须是以严谨的科学和对当地实际情况的了解为基础的。此外，解决的方法必须是整体和综合的，并有所有相关的国家部委和机构的参与。

29. 会上强调了培养能力的必要性，重点是加强国家机构的能力。

30. 许多代表团提出了海洋治理的问题。一些代表团强调联合国教科文组织/海委会在观察、科学和能力培养方面所起的重要的协调作用。一些代表认为有必要赋予海委会更为宽泛的职责。

31. 代表们强调了与联合国其他的组织合作，并与跨地区和跨国界的机构（包括科学和教育机构）合作，在各个层面上行动起来的重要性。考虑到所面临的问题的复杂性，建立这样的合作关系将需要灵活性。

32. 几乎所有的代表都强调在哥本哈根召开的 COP-15 会议的重要性，并且强调政治意愿和具体行动的必要性，其中包括获得充足和适当的适应资金的必要性。

33. 由于其对海岸洪水的了解和其所掌握的用于预警海啸（一种来势极快的洪水）影响的工具，海委会可以在海平面上升的风险评估和推动在最容易遭受海平面变化影响的国家开展适应工作方面提供帮助。海委会应该组织并开发一项重大计划来做此事。