



联合国教育、
科学及文化组织

限量分发

SHS/2017/4

巴黎，2017年6月8日

原件：英文

联合国教育、科学及文化组织

第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS VI）

俄罗斯联邦喀山，2017年7月13日至15日

工作文件

I. 背景

I.1 历届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议

1. 1952年，教科文组织根据大会第七届会议通过的一项决议（参见第7C/1.353号决议）首次将推广体育运动列入其计划活动之中。

A. 第一届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议，教科文组织总部，1976年4月

2. 1976年，教科文组织首次在巴黎总部召集会员国体育教育与体育运动部长和高级官员举行以体育教育与体育运动发展为主题的会议（MINEPS I），为这项承诺注入了重要的推动力。MINEPS I 开启了国际社会制定体育教育与体育运动发展战略的进程，体育教育与体育运动被视为受教育权的一个基本方面和文化的层面，也是现代人文主义的一个组成部分和促进人类和谐发展的一个关键组成部分。会议达成了一项广泛的共识，即体育教育与体育运动应当是向每个人提供的教育中的一个不可或缺的部分。因此，普及体育运动的学习和锻炼逐渐成为教科文组织的一个优先教育目标。

3. 1978年大会第二十届会议批准了实现这一目标的以下方式：

- 批准《国际体育运动宪章》；
- 设立**政府间体育教育与体育运动委员会（CIGEPS）**，负责指导和监督体育教育与体育运动领域的计划；
- 组建国际体育教育和体育运动发展基金（FIDEPS），由各国政府、非政府组织、私营部门和个人自愿捐款提供资金。

4. 1986年，正式创建了一个教科文组织奖项，以表彰为体育教育与体育运动作出的杰出贡献。

B. 第二届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议，前苏联，1988年11月

5. 第二届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS II）于1988年11月21日至25日在莫斯科举行。MINEPS I强调了国际体育运动大众化和加强南北合作的必要性，而MINEPS II则反映出随着体育运动在各国和国际上的蓬勃发展而出现的巨大挑战及面临的威胁。

C. 第三届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议，乌拉圭，1999年12月

6. 第三届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS III）于1999年11月30日至12月3日在乌拉圭埃斯特角举行。会议评价了所取得的进展，分析了遇到的困难和障碍，并确定了新的目标，尤其是在第三个千年的头十年要达到的目标（见附件1，《埃斯特角宣言》）。

7. 为了确保落实《埃斯特角宣言》和通过的建议，政府间体育教育与体育运动委员会在2000年4月2日至5日在希腊奥林匹亚举行的一次会议上设立了五个工作组：

- 学校的体育教育与体育运动；
- 妇女与体育运动；
- 兴奋剂：教育与信息；
- 传统比赛与体育运动；
- 与发展中国家的合作；

8. MINEPS III的后续行动包括以下重要事件：

- 在秘书处积极参与下，2000年12月在教科文组织总部举行世界运动医学大会；
- 2001年6月由教科文组织安排、在科特迪瓦亚穆苏克罗举行西非国家经济共同体（西非经共体）部长级圆桌会议，会议主题为“日常体育运动与和平”；

- 2001年8月与政府间体育教育与体育运动委员会共同组织，在雅典举行体育运动与妇女国际会议；
- 2003年1月8日在教科文组织总部举行联合国体育促进发展与和平机构间工作队会议，该工作队由联合国大会设立，旨在“拟订和执行伙伴关系倡议与发展项目，帮助实现千年发展目标”；
- 2003年1月9日和10日在教科文组织总部举行体育教育与体育运动部长圆桌会议；
- 2004年1月19日国际奥林匹克委员会（国际奥委会）与教科文组织签署一项合作协定。

D. 第四届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议，希腊，2004年12月

9. 第四届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS IV）于2004年12月6日至8日在雅典举行。在 MINEPS III 五年后举行这届会议，反映了将会议间隔由十年减少为五年的要求。根据政府间体育教育与体育运动委员会的建议，雅典会议期间讨论了以下三个主题：(i) 宣扬体育运动的伦理价值观；(ii) 在教育系统中发展体育教育与体育运动；(iii) 体育运动中迫切需要性别公平。

10. MINEPS IV 旨在实际落实 MINEPS III 和 2003 年体育教育与体育运动部长和高级官员圆桌会议所确定的优先事项。圆桌会议呼吁拟订一项反对在体育运动中使用兴奋剂的国际公约；还建议在教育系统发展体育教育与体育运动，将其纳入全民教育目标并作为优质教育的一个关键组成部分。最后，由于迫切需要在每一个会员国采取措施应对当代社会中的体育运动挑战，并为此动员国际社会，圆桌会议建议联合国大会应宣布设立国际体育运动年。其中一项目标就是采用统筹方法动员体育运动所涉各方，这样可有助于从社会发展角度更好认识并考虑体育运动。

11. MINEPS IV 拟定的主要建议是：

- 敦促会员国通过《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》，打击体育运动中使用兴奋剂的行为。
- 各会员国制定以实用、合理和有针对性的方式满足特殊需要的体育教育与体育运动计划。这意味着通过以下方式提高教育系统中的体育教育与体育运动质量：进一步优先重视优良的师资培训、加强体育教育与体育运动机构的能力和开发目标领域主管机构的人力资源；建立适合环境和地区惯例的国际标准，以保证达到可普遍接受的最低限度质量标准；建立监测体育教育与体育运动计划和确保这些计划符合 1978 年《国际宪章》的系统。
- 建立由教科文组织支持的妇女与体育运动国际观察站，费用由希腊政府承担。

12. MINEPS IV 的后续行动包括以下重要事件：

- 大会在 2005 年第三十三届会议上通过《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》，并且教科文组织在 2008 年设立杜绝在体育运动中使用兴奋剂基金；
- 2007 年希腊共和国政府与教科文组织缔结关于设立妇女、体育运动和体育教育观察站的协定；
- 会员国和体育运动代表有关政府间体育教育与体育运动委员会改革的磋商结果显示，该委员会的章程依然基本上切合实际，不必作大的修改；
- 2011 年在教科文组织总部举行关于优质体育教育的专家研讨会；
- 2011 年政府间体育教育与体育运动委员会认可国际体育运动科学与体育教育理事会（ICSSPE）的《体育教育立场声明》；
- 2012 年教科文组织与英国西北郡体育教育协会（NWCPEA）合作，开展学校体育教育状况全球调查。

13 自此时起，教科文组织的反兴奋剂工作有力地推动各国制定反兴奋剂政策框架，并为全球采取协调一致的反兴奋剂方针铺平道路。《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》不仅在批准速度上，而且在影响范围上，均引人注目，其缔约国已达 185 个。基金作为增强缔约国实施《公约》能力的机制，是一个在各国国内开展活动、促进实现《公约》目标的手段。对于涉及 105 个缔约国（58 个非洲国家、14 个阿拉伯国家、29 个亚洲及太平洋地区国家、44 个欧洲和北美洲国家、63 个拉丁美洲和加勒比地区国家）的 208 个项目，利益攸关方投入了 400 多万美元，支持产生从电子学习课程到政策框架的实实在在成果。

E. 2013 第五届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议，德国柏林，2013 年 5 月

14. [第五届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议](#)（MINEPS V）于 2013 年 5 月 28 日至 30 日在德国柏林举行。根据政府间体育教育与体育运动委员会的建议，会议围绕三个主题进行：

- (i) 参加体育运动是每个人（包括妇女、女童和残疾人）的基本权利；
- (ii) 促进对体育运动与体育教育计划（优质体育教育、大型体育赛事）的投资；
- (iii) 维护体育运动的纯洁性（信守体育运动的价值观，打击体育运动中操纵比赛、非法博彩、使用兴奋剂和腐败等行为）。

15. [《柏林宣言》](#)载有 70 多项关于扩大人们，特别是妇女、女童和残疾人参加体育教育和体育运动的机会的承诺和建议。它呼吁增加对体育教育与体育运动的投入，承认它们带来的社会经济惠益，特别是公众健康和社会包容方面的惠益。《柏林宣言》也可以被视为关于以下两点的首个国际政策共识：(i) 需要限制大型体育赛事成本的激增，确保它们的经济、社会、环境和文化可持续性；(ii) 采取措施保护体育竞赛免遭恶意操纵，更广泛地讲是保护体育运动的纯洁性免遭腐败行为的侵蚀。

I.2 MINEPS V 的后续行动

A. 修订《国际体育运动宪章》

16. 1978 年通过的《国际体育运动宪章》是首份立足人权的文件，它申明“参加体育教育与体育运动是每一个人的基本权利”。体育运动和锻炼科学的进步，以及体育活动在近期社会发展中重要性的提高，都促使 MINEPS V 请教科文组织考虑修订《宪章》。¹来自政府、体育组织、学术界和非政府组织的专家和工作者的参与了《章程》的修订工作。在与全体会员国、政府间体育教育与体育运动委员会和执行局磋商之后，大会在 2015 年第三十八届会议上（第 38 C/43 号决议）通过了业经修订的《章程》。²

17. 经过彻底修订的《章程》现在更名为《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》，它作为一个全球基准，为体育运动政策制定和决策指引方向、提供支持。根据原始《章程》的精神，修订后的《章程》更新了伦理和质量标准，并强调体育运动中和通过体育运动宣传的性别平等、不歧视和社会包容等普遍原则。它强调优质体育教育的基本作用、体育活动的好处以及确保体育运动计划可持续发展的必要性。它阐明了体育促进发展与和平计划的范围，确定了应予遵守的一系列体育运动纯洁标准。由于有关政府和非政府利益攸方的努力，除大会的六种工作语文外，《宪章》迄今还被翻译成丹麦文、波斯文、德文、意大利文、日文和葡萄牙文。

¹ 《柏林宣言》，第 19 段。

² 关于修订过程的更多详情，见：<http://www.unesco.org/nes/en/social-and-human-sciences/themes/physical-education-and-sport/mineps/follow-up-to-mineps-v/>

B. 地区和专题后续会议

18. MINEPS V 的多个后续会议——由主要利益攸关方启动、主办和出席——证实了《柏林宣言》的质量和相关性，认为它是制定体育运动政策的国际综合基准，是将政策意图转化为实施行动的推动因素³：

(i) 第一次拉丁美洲和加勒比地区会议，哥伦比亚，2013年

与会者一致同意将《柏林宣言》作为本地区的主要政策基准来宣传。他们在 MINEPS V 的三个主题范围内确定了本地区的优先后续行动，并启动了由哥伦比亚建立地区体育运动政策观察站的行动。

(ii) 2014 第二次拉丁美洲和加勒比地区会议，乌拉圭，2014年

与会者决定为参加体育教育、体育活动和体育运动的基本指标制定共同定义和方法，并制定数据收集行动计划。

(iii) 亚洲及太平洋地区体育运动与可持续发展研讨会，斐济，2015年

大洋洲各国国家奥委会向会议派出了阵容强大的代表团并给予会议强有力的支持。会议启动了太平洋地区综合体育运动政策范本“太平洋地区体育运动指南”的编制工作。

(iv) 操纵体育比赛问题国际专家会议，卡塔尔，2015年

此次会议提高了与会人员对于操纵体育比赛问题的认识，总结了会员国采取的措施，并确定了有关国家和国际行动。

³ 关于 MINEPS V 后续会议的更多详情，见：<http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/physical-education-and-sport/mineps/follow-up-to-mineps-v/>

19. 根据政府间体育教育与体育运动委员会的一项决定（[CIGEPS/2014/2号决议](#)），设立了MINEPS V后续行动特设工作组，以协调用于监测《柏林宣言》落实情况的基准和指标的拟订工作。工作组在2014年6月于教科文组织总部举行的惟一一次会议上，支持盘点相关的多边和国际倡议，以及制定为数有限的关于《柏林宣言》落实情况的通用指标。

C. 优质体育教育

20. 为响应政府间体育教育与体育运动委员会的呼吁，在利用世界各地50多个组织和专家的投入进行的坚实研究基础上，教科文组织于2015年推出了[优质体育教育（QPE）](#)政策项目。这个政策包是与欧洲联盟委员会、国际教育局、国际体育运动科学和体育教育理事会、国际奥委会、耐克公司、联合国开发计划署（开发计划署）、儿童基金会和世界卫生组织（世卫组织）合作开发的，其中包括一个[“如何做”指南（面向政策制定者的优质教育指南）](#)、一份方法文件、一张信息图和一个网页，并有互动式的培训班和供国内使用的传播战略作补充。这个政策包有英文、波斯文、法文、葡萄牙文和西班牙文等文本。

21. 为实际应用该政策包并在世界各地形成制度改革的势头，斐济、南非、突尼斯和赞比亚获选参加由教科文组织和项目伙伴支持的试点阶段。其目的是依照优质体育教育政策包修订国家体育教育政策，使其具有包容性、与发展相适应并以儿童为中心。除了国家利益攸关方综合架构（在国际奥委会和耐克公司的资金支持以及世卫组织和开发计划署的实物捐助下建立）之外，还开发了一个严格的监测和评估框架，其中包括一个变革理论建模，以支持项目遗产和学习。关于国家进展和项目具体情况的实时更新，可在互联网⁴上找到。该项目还是加强战略伙伴关系的一个契机，教科文组织积极参加联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队即是一例，并有助于推进相关国

⁴ <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/physical-education-and-sport/policy-project/>

际议程，例如世卫组织使体育活动不足的流行率相对减少10%和心血管病的总死亡率相对降低25%的全球自愿目标。

D. 通过体育运动开展价值观教育

22. 教科文组织深信体育运动有可能为学习有助于形成负责任公民所需的软技能的各种价值观提供一个普遍框架，因此在教育伙伴关系范围内与国际利益攸关方（国际体育运动科学与体育教育理事会、国际公平比赛委员会、国际奥林匹克委员会、国际残疾人奥林匹克委员会和世界反兴奋剂机构）携手努力。这一伙伴关系的核心目的是将体育运动价值观纳入世界各地学校的课程之中。因此，目前正在开发一个面向教授8至12岁学生的教师的、内含课程和活动的通用工具包。与此同时，教科文组织还精心制作了一个宣传工具包并加以广泛传播。其中包括：

- (i) 一部解释体育运动价值观的种种惠益的**动画视频**：
<https://youtu.be/K4mhtXPVAI0>（还有带法文字幕的版本）；
- (ii) **一本双语（英法）写真集和明信片**，着重介绍体育运动价值观在世界各个地区彰显出的力量（[还有英葡双语版](#)）；写真集收录了在[教科文组织国际体育运动价值观图片竞赛（2015年11月）](#)期间收到的75个国家逾200幅图片中的15幅最佳图片；
- (iii) 一张**信息图**，还有**法文版**。

II. 第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议的筹备

23. 虽然 MINEPS V 的后续会议没有完全实现预期成果，但是它们证明在《柏林宣言》基础上持续不断的国际趋同、对话和合作。政府间体育教育与体育运动委员会在2014年全体会议上决定为贯彻落实 MINEPS V 精神设立一个特设工作组，并赋予该工作组审议“在 38 C/5 的时间框架内举行第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议的时机”（[CIGEPS/2014/2 号决议](#)）。

24. 在 2015 年 1 月的全体会议上，政府间体育教育与体育运动委员会建议总干事为举办最好在 2017 年召开的第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS VI）做准备，并一致同意这届会议应重点关注《柏林宣言》和《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》的落实问题（[CIGEPS/2015/3 号决议](#)）。大会在 2015 年 11 月通过经修订的《宪章》时，也支持开发一个落实《柏林宣言》和《宪章》的共同框架（[第 38 C/43 号决议](#)）。

25. 在向所有会员国招标和收到唯一一个竞标的可行性研究之后，教科文组织总干事于 2016 年 2 月正式接受俄罗斯联邦政府将于 2017 年在喀山主办第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议的慷慨邀约。

26. 在 2016 年 2 月的全体会议上，政府间体育教育与体育运动委员会支持秘书处在 [CIGEPS/2016/3 REV 号文件](#)中就 MINEPS VI 的东道国、筹备进程和主题范围提出的建议（[CIGEPS/2016/2 号决议](#)）。教科文组织执行局在 2016 年 4 月第一九九届会议上，依照“教科文组织召集的各类会议总分类规则”第 21 条，决定向会员国、非会员国、国际组织以及相关机构和基金会发出 MINEPS VI 的邀请函（[第 199/EX 21 号决定](#)）。

27. 在政府间体育教育与体育运动委员会 2016 年届会之后，秘书处于 2016 年 3 月和 4 月，同该委员会及其常设咨询委员会成员，就在这届会议上简要介绍的落实框架进行了磋商。经过这些磋商，我们得以确定该框架与会议的**三个主题**相对应的三个主要政策领域：

- I. 制定全民包容地参与体育运动、体育教育和体育活动的综合愿景；
- II. 充分发挥体育运动促进可持续发展与和平的作用；
- III. 维护体育运动的纯洁性。

28. 2016 年 10 月，围绕会议的三个主题成立了三个国际性非正式**专家工作组**。这三个工作组举行了下列实体会议：

- 第 I 工作组 – 制定包容性全民参与的综合愿景：法国巴黎，2017 年 1 月 16 日；
- 第 II 工作组 – 充分发挥体育运动促进可持续发展与和平的作用：摩纳哥蒙特卡洛，2016 年 11 月 24 日；
- 第 III 工作组 – 维护体育运动的纯洁性：瑞士洛桑，2016 年 11 月 15 日。

29. 2016 年 12 月，设立了一个**虚拟工作空间**，以汇集各个工作组提供的信息，介绍背景信息，并提供最新**词汇表**、**文献综述**以及一个 2013 年以来反映关于会议三个主题中每一个的科学研究成果的出版物清单。……

30. 2017 年 1 月 31 日至 2 月 1 日，在俄罗斯联邦喀山的会议举办地举行了一次 MINEPS VI **计划委员会**会议。该委员会由教科文组织和俄罗斯联邦共同主持，其成员还包括政府间体育教育与体育运动委员会主席（南非）、国际奥委会、国际残奥会、国际体育运动科学与体育教育理事会以及国际群众体育协会。此次会议讨论了临时会议计划，对各工作组的建议进行了归纳总结，并确定了 MINEPS VI 成果文件（“喀山行动计划”）草案的要点。

31. 总干事于 2017 年 3 月 7 日发出了参加 MINEPS VI 的**正式邀请**。

32. 计划委员会在 2017 年 3 月 29 日于教科文组织总部举行的第二次会议上，审查了 [CIGEPS/2017/2 REV 号文件](#)附件中的**“喀山行动计划”草案**。政府间体育教育与体育运动委员会在 2017 年 3 月 30 日和 31 日于教科文组织总部举行的特别全体会议和与常设咨询委员会的联席会议上，参考计划委员会的建议，对“喀山行动计划”草案（[CIGEPS/2017/2 号决议](#)）作了进一步修正。此外，政府间体育教育与体育运动委员会主席就未来由本委员会监督“喀山行动计划”的实施情况，提出了若干建议。

33. 经政府间体育教育与体育运动委员会修正的“喀山行动计划”草案，于 2017 年 5 月 10 日，通过电子邮件寄发全体会员国，向其征求意见。截至 2017 年 6 月 6 日，有八

个会员国作出回应，其中五个提出了新的修正案。因此，本文件附件 I 中的成果文件草案是与会员国以及 100 多名体育运动研究人员、从业者和专家进行广泛磋商的结果。

III. MINEPS VI 的预期成果

34. 根据计划委员会和三个工作组的建议，以及大会和政府间体育教育与体育运动委员会的上述决议，预计 MINEPS VI 将产生四项主要成果：

- (i) **认识到体育运动政策落实框架**是一个自愿使用的有用工具，可促进在评估制定体育运动政策的进展方面的国际趋同与合作；
- (ii) **认识到各工作组收集的具体信息**为框架提供了依据；
- (iii) 承诺**加强体育运动政策制定与可持续发展目标之间的联系**；
- (iv) 承诺**为具体行动开展国际合作**。

35. MINEPS VI 成果文件草案附录 A 介绍了**体育运动政策落实框架**（参见附件）。该框架按专题分为**3 个主要政策领域和 20 个具体政策领域**，是就这些政策领域的结构、定义和说明与工作组进行广泛磋商的结果。各类“落实参数”是为了便于提交和检索有关一个或多个政策领域的落实信息。需要说明：(i) 该框架尽管在方法学上还不完善，但是一个政治妥协方案，据此所有利益攸关方都在其各自的方针和优先事项得到尊重的情况下做出让步；(ii) 这是一个动态工具，会不时加以调整；(iii) 设立该框架不是出于合规的考虑，而是作为一个自愿倡议的一部分。基于这一理解，MINEPS VI 对该框架的肯定将是一个重大突破，即按照《柏林宣言》和《宪章》的各项条款，始终如一地衡量体育运动政策落实的进展。这种国际肯定是在下一阶段利用该框架更加切实有效地支持和监测国家体育运动政策制定工作的先决条件。

36. 三个工作组提供的大量、广泛**落实信息**显示出，主要是在国际层面，自 MINEPS V 以来，哪些政策领域在**规范、资源、监测和评估、倡导和宣传材料、倡议以及研究**

方面取得了进展。⁵ MINEPS VI 对这些信息的认可将使其具有合法性，并促使各国体育主管部门及其他体育运动政策利益攸关方加以利用。此外，这些信息一方面显示进展情况，另一方面也使各方找出差距，并通过国际合作予以解决。然而，虽然落实框架的二维设计旨在尽可能易于使用，但是在现阶段，收集和提供落实信息的网站使用起来还不够方便。因此，以落实框架为基础（并考虑到现有信息交流方式的不足）开发一个信息交换所，是“喀山行动计划”的一个要素（行动 5）。

.....

37. MINEPS VI 将是**把体育运动政策的制定和落实与联合国 2030 年议程/可持续发展目标相对接**的一个重要步骤。会议的第二个主题，以及落实框架的第二个主要政策领域，完全都是关于体育运动对可持续发展目标的促进作用的。由英联邦秘书处牵头，确定了一组有限的、体育运动可为其作出重大贡献的可持续发展目标。相比将 17 个可持续发展目标全部纳入体育运动政策落实框架并因此将循证影响与一般性的愿望混为一谈，人们认为这种确定优先目标的方法更加切合实际。在整个框架中，大部分具体政策领域的说明都提及具体的可持续发展目标和具体目标。不过，正如工作组提供的信息所显示，在这一领域，特别是在衡量——并从而证明和扩大——体育运动对可持续发展目标的促进作用方面，还存在许多空白。因此，“喀山行动计划”的一个要素（行动 2）包括制定相关指标。

.....

38. **“喀山行动计划”**在成果文件草案附录 B 中介绍（参见附件）。其中概要说明与落实框架各个领域有关的五项行动。行动 1、2 和 3 分别涉及三个主要政策领域中的一个；行动 4 和 5 涉及所有政策领域和落实参数：

⁵ 见提供这些信息的虚拟工作空间：<https://www.icsspe.org/user/login>，用户名：mineps，密码：unesco。

	规范	资源	监测和评估	倡导和宣传	研究
主要政策领域 I				行动 1	
主要政策领域 II			行动 2		
主要政策领域 III	行动 3				

IV. “喀山行动计划”的实施方式

39. 实施“喀山行动计划”的综合方式包括：

- (i) 实施“喀山行动计划”的一般原则；
- (ii) 一个载有应提供信息的主要类别的模板，供将来详细介绍各项行动之用；
- (iii) 评估各种行动的进展和成果的共同方法，包括一个简单问卷；
- (iv) 关于政府间体育教育与体育运动委员会以及其他利益攸关方在“喀山行动计划”的制订、实施和实施情况监测中的作用的内部治理规定。

40. 实施“喀山行动计划”的**一般原则**应确保以透明、可问责和包容的方式开展一切行动。**用于介绍各项行动的模板**将使不同活动得到协调一致的设计和宣传。对于进展和成果评估而言，重要的是确定明确的目标和**可衡量的指标**。对实施“喀山行动计划”的**内部治理**应确保：(a) 为实施具体行动提供资源的主要伙伴能够起主导作用；(b) 使参与 MINEPS VI 筹备工作的广大专家及其他利益攸关者，特别是发展中国家的此类人员，有机会积极参与。建立一个三级结构或许能够最有效地达到这一双重目的：

- (i) 一个总体**协调小组**，负责监测各项行动的实施情况，确保切实有效的信息共享和向政府间体育教育与体育运动委员会报告，以及动员重要的利益攸关方；小组成员包括政府间体育教育与体育运动委员会主席团以及各项行动的协调员；根据 [CIGEPS/2017/2 号决议](#)，政府间体育教育与体育运动委员会一致同意，其未来活动的重点是支持 MINEPS VI 批准的行动，并且它将负责协调对这些行动实施情况的监测；

- (ii) **指导小组**，为每项行动设立一个，成员包括一名政府间体育教育与体育运动委员会主席团成员、来自政府和非政府机构的重要伙伴以及主要受益人；
- (iii) **具有包容性的咨询小组**，为每项行动设立一个，成员包括广大专家和从业人员中的自愿参与者。……

V. 结 论

41. MINEPS V 的后续行动证实，国际体育教育、体育活动和体育运动的政策制定者普遍期望从政策意向宣示转向落实。鉴于这一愿望，“喀山行动计划”提供了一个务实的基础，从而确保体育界未来的对话与合作旨在达成一套符合《2030 年议程》总体框架的、协商一致的政策目标。体育运动政策落实框架不仅提供了衡量国际体育运动政策制定工作进展的方法，而且还倡导一种共同的统筹观，并使有关资源更容易获取。

42. 国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议是确定发展体育教育、体育活动和体育运动政策方面国际合作的优先事项的最合适论坛。“喀山行动计划”的五项行动，为汇集政府间组织、政府和其他重要利益攸关方有限的的能力，提供了一个平台。MINEPS VI 的后续行动将表明：这些行动在何等程度上动员人们，它们是如何设计的，会产生什么影响。教科文组织和政府间体育教育与体育运动委员会都承诺优先对“喀山行动计划”进行总体协调和监测，但是这项计划只有继续得到会员国和主要利益攸关方的重视，才会取得成功。

《喀山行动计划》草案

出席第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS VI，喀山，2017年7月13至15日）的各国部长，

1. 指出就本行动计划而言，除非另有说明，“体育运动”一词是一个通称，包括多种形式的大众体育、玩耍、娱乐、舞蹈、有组织的、随意的、竞争性的、传统和土著体育运动和游戏；
2. 着重指出大众体育，包括传统体育运动和游戏，是政府可以采取干预措施的重要领域，以充分释放体育活动促进个人成长和社会发展的潜力；
3. 认识到联合国《2030年议程》/可持续发展目标就指导国际国内政策制定、落实和监测工作的发展优先事项、目标和具体目标达成了总体政策共识；
4. 强调指出《2030年议程》在序言中承认体育是实现可持续发展与和平的重要推动力；
5. 表示关切的是，除一般性承认体育运动是推动力之外，《2030年议程》的任何目标和具体目标均未提及体育教育、体育活动和体育运动；
6. 回顾第五届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS V）通过的《柏林宣言》以及教科文组织大会第三十八届会议通过的《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》提出了一系列广泛原则、建议和承诺，以支持体育运动政策发展；
7. 赞赏第五届国际体育会议的后续工作以及修订《国际体育运动宪章》，为多种形式的体育教育、体育活动和体育运动领域的政府及非政府利益攸关方加强国际磋商与合作注入了动力；
8. 着重强调上述利益攸关方达成广泛共识，承认《2030年议程》、《柏林宣言》和《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》相互交织，共同构成了体育运动政策发展的坚实基础，而在此基础上，体育运动政策发展工作从今以后应当着重将政策意图转化为可以衡量的具体实施工作；

9. 着重指出国内和国际体育运动政策必须做到包容，以协助减少不平等现象，因此必须将人人不受排斥地参与体育教育、体育活动和体育运动作为国内或国际体育运动政策的一项根本内容；
10. 认识到包容不仅是一项要克服的挑战，更是要求我们主动行动起来，有意识地寻求并接受多样性，以丰富常规惯例；
11. 强调在体育运动中、通过体育运动实现性别平等以及增强妇女和女童的权能，不仅是国内和国际体育运动政策的一项根本内容，而且也是实施善治以及充分发挥体育运动促进可持续发展与和平作用的重要因素；
12. 认识到只有广泛动员公共主管部门、体育运动组织、教育组织以及其他利益攸关方，才能充分释放体育教育、体育活动和体育运动大力促进实现可持续发展目标的深厚潜力；
13. 认识到要通过新型伙伴关系和平台广泛动员利益攸关方，既需要在《2030 年议程》确定的可持续发展框架内整合体育运动政策，也需要衡量体育运动为促进可持续发展与和平作出具体贡献的方法；
14. 申明我们一如既往地支持以优质体育教育作为最重要的方法，确保人们可以不受排斥地终身参与体育运动和体育活动；
15. 认识到切实维护和促进体育运动纯洁性，是维护体育运动促进发展、教育和健康作用的前提条件；
16. 承认在充分发挥体育运动促进可持续发展与和平的作用方面，青年可以起到重要作用，并且承认体育运动是支持青年实现就业和协助其完成从校园到职场的顺利过渡的积极力量；
17. 着重强调国家体育运动主管部门、政府和非政府机构要在体育运动纯洁性涉及的所有政策领域有效开展工作，就必须从预防教育和宣传工作、立法、保护举报人和媒体自由、信息交换和调查以及相关人力、技术和财政能力入手，在这些领域之间形成协同增效作用；
18. 申明我们一如既往地致力于支持各国批准和落实国际体育运动纯洁性公约，特别是教科文组织《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》、欧洲委员会《反对操

纵体育竞技比赛公约》和欧洲委员会《足球比赛和其他体育运动赛事安全、安保和服务综合办法公约》；

19. 认识到在体育运动中和通过体育运动开展体育价值观教育和培养技能，是防止体育运动纯洁性受到威胁和确保体育运动为全社会树立榜样的长期信誉的重要方法；
20. 承认国际合作对于缩小各国在体育运动政策方面的能力差距和保护体育运动纯洁性不受跨国威胁，具有重要意义；
21. 认识到务必要保护、尊重和落实体育教育、体育活动和体育运动工作全体参与者的人权；
22. 感谢所有相关专家对于会议计划筹备工作的支持和贡献，并请这些专家继续支持第六届国际体育会议的后续工作；

在与专家、体育界和教科文组织政府间体育教育与体育运动委员会进行全球协商的基础上，申明如下：

23. 我们确认，为第六届国际体育会议制订的体育运动政策后续行动框架[见附录 A]是自愿性总体机制，可以促进体育教育、体育活动和体育运动领域的决策者形成国际共识；
24. 我们还确认，为第六届国际体育会议制订的体育运动政策后续行动框架是一项实用工具，可以促进落实国内和国际体育教育、体育活动和体育运动政策，并评估其进展情况；
25. 我们承诺将在国家和区域层面推广这一框架；
26. 我们对于收集到的各方建言以帮助为第六届国际体育会议制订体育运动政策后续行动框架表示满意，并承诺将利用和传播这些资料；
27. 我们承诺将《喀山行动计划》作为国际合作的工作重点，其中包括如下五项行动[见附录 B]：
 1. 拟定一项宣传工具，介绍支持投资体育教育、体育活动和体育运动的循证论据；
 2. 制定衡量体育教育、体育活动和体育运动对优先可持续发展目标和具体目标所作贡献的共同指标；

3. 统一且进一步制订支持体育运动部长在体育运动纯洁性领域采取干预行动的国际标准（与《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》相关）；
 4. 就建立全球妇女、体育运动、体育教育和体育活动观察站事宜，开展可行性研究；
 5. 根据为第六届国际体育会议制定的体育运动政策后续行动框架，开发一个信息共享交流中心；
28. 我们认识到，只有会员国确定《喀山行动计划》中对于本国具有重要意义的具体活动并提供相应资源，同时在区域和各洲倡导落实《喀山行动计划》，才能成功实施这项行动计划；
29. 我们请政府间体育教育与体育运动委员会（CIGEPS）监测《喀山行动计划》的落实情况；
30. 我们请教科文组织总干事确保该组织在《喀山行动计划》后续行动的协调工作中发挥领导作用。

附录 A

国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS）

体育运动政策后续行动框架

A. 背景

1. 2015年1月29日至30日，政府间体育教育与体育运动委员会（CIGEPS）在瑞士洛桑召开特别会议，教科文组织在会上简要介绍了第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议（MINEPS）的筹备过程和主要目标。目标之一是确定指标、基准和自评工具，用于监测[《柏林宣言》](#)和[《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》](#)的落实情况（科学/实证证据）（CIGEPS/2015/INF.REV.）。
2. 《柏林宣言》（2013年）表明决策者以活动为导向政策共识；《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》（2015年）则系统阐述了各方利益攸关方对于体育教育、体育活动和体育运动计划应遵循的各项基本原则和价值观的共同认识。这两份文件共同构成了政策路线图，推动从意图转向为落实工作。
3. 政府间体育教育与体育运动委员会决定，第六届国际体育会议的工作重点将是制定一份行动呼吁书，以便在[可持续发展目标/《2030年议程》](#)的背景下，履行各国部长在《柏林宣言》中作出的承诺，并落实《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》提出的期望和规范。为此，不妨建立一个新的框架，将这三份文件联系起来。
4. 《国际体育会议体育运动政策后续行动框架》由教科文组织制定，目的是协助国际和多利益攸关方统一政策，促进国际合作，支持政府主管部门和体育组织开展能力建设。《框架》的另一个目的是对照此前商定的各项原则、承诺和建议找出差距，同时推广各项工具和良好做法。
5. 对于《国际体育会议体育运动政策后续行动框架》，是否献言献策以及是否采用，由会员国酌情决定，但所有我们重视并欢迎对该文件提出的所有意见。
6. 《国际体育会议体育运动政策后续行动框架》的设计，允许所有利益攸关方根据各自的优先事项和工作方法加以利用。

B. 主要及具体政策领域的结构和定义

7. 《国际体育会议体育运动政策后续行动框架》包含如下三个主要政策领域和 20 个具体政策领域：

I. 制定包容性全民参与体育运动、体育教育和体育活动的综合愿景

- I.1 对接可持续发展优先事项
- I.2 建立多利益攸关方伙伴关系
- I.3 支持优质的体育教育和活跃的学校
- I.4 传播研究实证，加强高等教育
- I.5 促进性别平等/增强女童和妇女的权能
- I.6 支持青年参与决策进程
- I.7 支持赋权和包容性参与

II. 充分发挥体育运动促进可持续发展与和平的作用

- II.1 改善各年龄段所有人的健康和福祉
- II.2 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和住区
- II.3 开办优质教育，通过体育运动促进全民终身学习和技能培养
- II.4 创建和平、包容、公平的社会
- II.5 促进经济增长，实现充分的生产性就业和人人有工作
- II.6 促进性别平等，增强所有妇女和女童的权能
- II.7 确保可持续的消费和生产方式，采取紧急行动抵御气候变化及其影响
- II.8 在各级建立有效、负责和包容的机构

III. 维护体育运动的纯洁性

- III.1 保护运动员、观众、工作人员和其他相关群体
- III.2 保护儿童、青年和其他弱势群体
- III.3 支持体育运动组织实现善治
- III.4 强化措施，打击操纵体育竞技比赛的行为
- III.5 确保制定充分的反兴奋剂政策框架和切实有效的履约措施

C. 主要及具体政策领域叙述

8. 为确保便捷、有效地在短时间内了解相关信息，应按照政府和非政府决策者的要求，系统地开展信息收集和传播工作。主要及具体政策领域叙述可根据当前及今后事态发展作出相应调整。

主要政策领域 I:

制定包容性全民参与的综合愿景

这一政策领域将参与体育教育、体育活动和体育运动的权利浓缩为一系列行动，设想与可持续发展目标挂钩，建立新的伙伴关系，重申体育教育的作用，重申性别平等和青年参与决策的重要性，并再次申明今后所有计划都应具备包容性。相关的七项具体政策领域均为国际和国内政策及计划的必备内容。

I.1 对接可持续发展优先事项

《2030 年议程》和可持续发展目标为决策者制定全球政策提供了参考，以促进各个社会领域实现可持续变革。全球领导人着重指出，这项议程适用于所有国家和所有政策领域。既然已经确认体育运动、体育活动和体育教育是实现可持续发展的方法，各利益攸关方开始协调政策，确定在 17 项可持续发展目标当中，各自的国际和国内计划可以与哪些目标挂钩。为此，务必要协调各国关于全民包容性参与体育运动、体育教育和体育活动的构想以及相关国家政策重点，并使之与国家发展计划、区域可持续发展优先事项和《2030 年可持续发展议程》列出的可持续发展优先事项保持一致。

I.2 建立多利益攸关方伙伴关系

体育教育、体育活动和体育运动的形式多样，背景丰富，这说明体育对于民间社会的意义在很大程度上归因于其多样性和适应性。要充分发挥体育的潜力，必须在卫生、教育、城市发展、基础设施、交通运输等公共政策部门之间开展合作，并且需要与私营部门的利益攸关方合作，共同制定和落实相关法律法规与国家行动计划。协同开展的这些行动将增强体育锻炼的延续性，促进各年龄段的民众参与体育活动。这些行动旨在支持个人和集体享有自主权，防止人们（因年龄、

生活事件、社会状况、健康情况、歧视等原因) 中断体育锻炼。需要进一步确定、开发和共享支持跨部门协作的工具包及其他辅助机制。

I.3 支持优质的体育教育和活跃的学校

将体育活动置于核心位置的活跃学校支持健康的生活方式、行为和学习。此外，优质的体育教育是中小学教育的必要组成部分，有助于强身健体，培养生活、认知、社交和情感技能，树立成长为有社会责任心的公民所需的价值观和态度。要能做到这一点，最佳办法就是必须认识到优质体育教育的整体价值，并给予充分资助、尊重和重视。支持优质的体育教育和活跃的学校，要求做到多样化、经常化、具有挑战性、富有实际意义和包容性。体育教育学习经验若积极向上、具有挑战性、适应学生成长发育，就能最有效地协助儿童和青年掌握目前及今后积极参与体育锻炼所需的知识、技能、态度和价值观。

I.4 传播研究实证，加强高等教育

高等教育和研究在支持优质体育教育、体育活动和体育运动方面起到了重要作用。专门机构必须确保为教师、教育工作者及教练提供初级培训和持续培训。必须优先考虑多学科研究和开发，在注重实证的基础上针对不同社会部门制定政策。高等教育机构在推广并扩大各种水平的体育活动和体育运动机会方面作用重大，包括为竞技运动员制定专项计划（双重职业）。

I.5 促进性别平等/增强女童和妇女的权能

《世界人权宣言》、联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》和教科文组织《反对教育歧视公约》有多项条款规定，全体社会成员享有平等权利参与教育等所有活动，参与制定政策，包括担任领导职位。体育教育、体育活动和体育运动是促进性别平等、增强权能和挑战结构性不平等的有力工具，正是这种不平等造成女童、妇女和其他性别群体无法充分享有各种人生机会。女童和妇女可以在多个层面投身上述活动，包括参与、指导、教学、管理和领导。

I.6 支持青年参与决策进程

《联合国全系统青年行动计划》认识到，青年在针对发展难题提出创造性的创新解决方案以及推动积极的社会变革方面具有至关重要的作用。要实现青年切实参与体育运动并在其中发挥领导作用，青年、特别是运动员和青年主导团体的成员需要有一个有利的环境，需要有在实证基础上制定的各级计划和政策。在体育运动和体育运动政策领域落实青年参与决策进程的权利，也是确保青年的基本人权得到承认和落实的关键。

I.7 支持赋权和包容性参与

包容性参与，意味着人们在各个层面均享有参与机会，无论能力、缺陷、族裔、性别、语言、宗教、政见或其他意见、国籍、社会出身、财产、出生或其他状况如何。这种方法必须将移民和其他特殊群体也包含在内。参与相关计划和活动，将对事关个人学习、健康和福祉的多项发展目标及具体目标产生广泛影响。包容不仅需要克服挑战，更要求我们行动起来，有意识地寻求并接受多样性，以完善常规做法。

主要政策领域 II:

充分发挥体育运动促进可持续发展与和平的作用

这一政策领域将体育教育、体育活动和体育运动自《柏林宣言》（2013年）通过以来的近期发展情况与《2030年议程》及可持续发展目标相联系。八项具体政策领域概述了体育教育、体育活动和体育运动如何推动实现各项可持续发展目标。

II.1 改善各年龄段所有人的健康和福祉

缺乏锻炼，是全球第四大死亡风险因素。《可持续发展议程》高度重视健康生活方式的重要性。参与体育教育和体育运动，可以鞭策人们增加运动量，从而有助于减少“非传染性疾病导致的过早死亡”，并降低相关医疗成本（可持续发展目标3.4）。有证据表明，参与体育教育、体育活动和体育运动，包括传统运动和游戏，可以改善心理健康，完善社会保健，还可以预防和治疗药物滥用（可持续发展目标3.5）。定期参与体育活动有助于儿童和青少年健康成长，包括其认知

和社会心理发展。体育赛事和大型体育活动计划还可以为传播社会保健信息和增强权能搭建平台，吸引传统医疗卫生服务系统触及不到的各类群体参与进来。这种做法可以支持传染病的防治工作，进一步普及医疗卫生服务（可持续发展目标 3.3 和 3.7）。

II.2 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和住区

城乡规划的体育运动、体育教育和体育活动的基础设施和空间，有助于支持、发展和保持其公民的积极健康生活方式，建设包容的可持续社区。联合国人居署发布的指导方针指出，开放的绿色空间和公共设施至少应占到城市面积的 15%。将在上述空间以及在整体城市环境中开展体育运动、体育教育和体育活动的机会进行统筹安排，可以产生广泛且长期的影响（可持续发展目标 11.3 和 11.7）。要发挥最大效用，此类空间就必须做到中立和开放，其设计、施工和管理应考虑到所有人的需求和安全问题，其中包括残障人士以及儿童、妇女等其他弱势群体。

II.3 提供优质教育，促进全民终身学习

体育教育、体育活动和体育运动是“所有人的基本权利”，也因此构成了公平和优质教育（可持续发展目标 4.1）的重要组成部分。体育素养是终身参与体育活动并由此增进健康的基本条件，对青年发展至关重要，同时也是各类教育环境的一项重要学习成果。优质的体育教育、体育价值观教育、技能培养、体育活动和体育学习环境，还有助于取得更广泛的教育成果（可持续发展目标 8.7）：促进可转移的软技能，例如团队建设、领导能力、纪律性、同情心和尊重他人，这些软技能有助于从青春期到成年的过渡，同时还可以提高学校出勤率。这些因素还可以提供经验教育和赋权教育，以促进各类学生的参与，无论其背景如何，包括不适合正规教育环境的学生（可持续发展目标 4.5 和 5.1）。在各级教育层次通过包容和公平的方式开办体育教育、体育价值观教育、体育活动和体育运动，将有助于消除性别差距（可持续发展目标 4.5），促进全面发展和终身学习，搭建起适合学生掌握促进可持续发展所需的知识和领导技能的平台（可持续发展目标 4.7）。

II.4 创建和平、包容、公平的社会

计划如能规划完善且包含所有人，无论其能力、缺陷、族裔、性别、语言、宗教、政见或其他意见、国籍、社会出身、财产、出生或其他状况如何，可以抵制社会分化，有力地促进实现社会包容和赋权（可持续发展目标 10.2）。体育教育、体育活动和体育运动利用自身的跨文化地位，同时凭借娴熟协调者的努力和榜样的力量，有助于推动不同文化和宗教之间相互了解，同时促进创建和平、包容和公平社会的努力。可以采取行动建立伙伴关系，鼓励开展积极互动，支持受冲突影响群体或边缘化群体的相互尊重（可持续发展目标 16.1），或许可采用专门的支助构架和计划（可持续发展目标 10.7）。能纳入建设和平、减少暴力、促进社会融合的广阔进程的方式可能会最具持续性。

II.5 促进经济增长，实现充分的生产性就业和人人有工作

在不同背景下都可以看到体育教育、体育活动和体育运动在拉动经济增长、提高生产力和促进就业方面的作用。据估算，体育产业对全球国内总产值的贡献高达百分之一，刺激体育产业的发展将产生更多惠益。在体育赛事的基础上发展与体育有关的、活跃的休闲旅游业，充分释放其潜力，可以支持这方面的工作（可持续发展目标 8.2）。体育运动吸引着青年，这为开展旨在实现就业成果的各项举措创造了有利环境（可持续发展目标 4.4），其中包括创业培训（可持续发展目标 8.5 和 8.6）。此外，志愿者也作出了重要贡献。可制定周密的政策，扩大官员、教练、家长以及支持低成本、高效益的体育活动和体育运动计划促进健康和社会利益的其他群体的志愿服务规模（可持续发展目标 8.3），从而获得更多经济惠益。

II.6 促进性别平等，增强所有妇女和女童的权能

体育教育、体育活动和体育运动折射出社会性别规范。与男性相比，女性参与体育活动的机会较少，体育界领导职位上，女性的代表性严重不足。未雨绸缪的投资、政策和战略将有助于减少体育参与及领导层的不平等现象（可持续发展目标 5.1、5.5 和 5.c）。有证据显示，妇女积极和深入参与决策过程，将对社会发展产生深远影响。在很多社区，有针对性的体育计划（特别是基层体育计划）和

体育价值观教育，都为增强妇女、女童及其他弱势性别群体的权能作出了重要贡献。规划完善和实施得力的举措可以营造安全的空间，吸引和支持妇女和女童，提升女性领导地位，鼓励人们尊重妇女和女童（可持续发展目标 5.5）。在体育领域消除侵害妇女和女童的一切形式的暴力和有害习俗，也将有助于实现多项可持续发展目标（可持续发展目标 5.2 和 5.3）。

II.7 确保可持续的消费和生产方式，采取紧急行动抵御气候变化及其影响

可以借助体育赛事和大型体育活动策划，推动社会变革和环境变化。在某些情况下，这些体育赛事和体育活动策划可以创造机会，便于更新老旧的基础设施、改善公共交通和审查发展政策。组委会和主办城市可以将体育赛事纳入整体发展战略，通过改善基础设施、发展可持续的旅游业（可持续发展目标 12.b）、推动改变行为模式（可持续发展目标 12.1、12.2 和 12.8）、增强环境和其他方面的可持续性，遗泽后世。可以鼓励主办国提高科技能力，采用可持续性更强的消费和生产模式（可持续发展目标 12.1）。宣传和教育计划可以影响人们的态度，改变消费行为和利用自然资源的方式（可持续发展目标 12.2、12.5 和 12.8），而体育的社会地位则有助于扩大传播相关信息，进一步提倡环境责任（可持续发展目标 12.6）。人们日益希望体育组织能够减少碳足迹。在这种情况下，体育运动在增强人们抵御和适应气候相关危害及自然灾害方面能力的价值（可持续发展目标 13.1）值得关注。

II.8 在各级建立有效、负责和包容的机构

腐败、使用兴奋剂和操纵体育比赛等问题突出表明，需要彻底改善体育界和体育机构的治理工作。在衡量公共机构的成效、问责、性别均衡和参与性决策情况时（有助于实现可持续发展目标 16.6 和 16.7），应考虑到体育组织的透明度和治理工作。同样，减少体育界的腐败现象和贿赂行为（体现为操纵体育比赛、决定体育赛事的主办方或中标方），将有助于在更大范围内提高透明度，减少非法资金流动（有助于实现可持续发展目标 16.4 和 16.5）。

主要政策领域 III:

维护体育运动的纯洁性

在《柏林宣言》通过以来所取得进展的基础上，第六届国际体育会议将该体育运动政策领域与《2030 年议程》及可持续发展目标联系起来，特别是其中的可持续发展目标 16（和平、司法和强有力的机构），重点关注政府、体育运动、学术界和其他非政府组织开展的各项活动。除相关立法、信息交流和开展调查之外，预防教育、参与和宣传同样是消除体育纯洁性面临的各种威胁的有效方法。必须让这些方法从一开始就成为体育活动和体育运动的一部分，并且贯穿各个阶段。此外，根据联合国《工商企业与人权指导原则》，参与体育教育、体育活动和体育运动工作或是受其影响的所有人的基本人权必须得到保护、尊重和落实。

III.1 保护运动员、观众、工作人员和其他相关群体

保护是一个前瞻性概念，涉及相关程序和机制，用以确保体育教育、体育活动和体育运动对于所有人而言都是安全场所，人权得到充分尊重。不同群体需要不同类型的保护：运动员需要安全的训练和竞赛空间，没有虐待、性剥削和不端行为、人口贩卖和暴力侵害（可持续发展目标 16.2）；观众需要乘坐安全的交通工具前往赛场，并且需要安全的观赛区域；工作人员在建设体育场或为其服务期间有权利得到保护，免遭风险和伤害。但各个群体都希望自身的健康、安全和福祉能够得到保护，让体育运动一直成为所有人的积极体验。

III.2 保护儿童、青年和其他弱势群体

儿童、青年和妇女极易遭遇以下种种情况：受到虐待或是被忽视；健康和发展受损；周边环境不利于为他们提供安全和有效的关爱（可持续发展目标 5.2）。这其中包括童工、虐待、性剥削和不端行为、人口贩卖以及暴力侵害（可持续发展目标 8.7 和 16.2）。这些现象还可能影响到全体运动员，损害基本人权，并且有悖于体育精神。在积极关系与相互尊重的基础上确定战略和做法，开展坦诚交流，作出合理且适度的反应，做好减灾和应急工作，都是发展健康和可持续的全民体育运动的必要条件。

III.3 支持体育运动组织实现善治

治理涉及各类组织的构成方式和行政管理、利益攸关方制定和实施决策的过程以及待人的方式。完善的治理结构可以对体育组织的业绩和信誉产生深远影响，其显著特点是在各级实现有效问责、机构透明、积极响应和包容性程序（可持续发展目标 16.6），其中包括内部业务、运动员监督和赛事管理。善治日益被视为有效、公平、合乎道德规范的体育组织的重要特征之一。女性为大力改善体育组织的治理工作所作的贡献得到了承认，但在体育组织的领导岗位上，女性的代表性往往不足。因此，善治的一个重要特点是挑战性别不平等现象（可持续发展目标 5.5）。

III.4 强化措施，打击操纵体育竞技比赛的行为

操纵比赛仍然是全球普遍关切的问题，有组织犯罪集团通过这种方式威胁到法治（可持续发展目标 16.4）。这一现象具有跨国性，需要开展密切的国际合作。包括运动员及其辅助人员、裁判和其他官员在内的参与者都可能涉嫌操纵比赛（可持续发展目标 16.5）。应制定具体的法律和执法措施，在公共主管部门、体育组织和博彩经营者之间建立伙伴关系，从而保护这些利益攸关方。

III.5 确保制定并落实充分的反兴奋剂政策框架和切实有效的履约措施

使用兴奋剂依然对体育运动的纯洁性以及（基层、竞技和顶级）运动员的健康构成严重威胁。大多数国家都规定，使用兴奋剂是违法的（可持续发展目标 16.3）。鉴于兴奋剂的多样性及其非法性，必须采取多种措施来打击使用兴奋剂的行为，包括教育、预防、检测、威慑和研究。要使体育运动中持续打击使用兴奋剂的斗争取得成功，各国就必须履行教科文组织《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》规定的义务，其中包括遵守《世界反兴奋剂条例》提出的各项原则。

D. 后续行动参数

9. 为便于收集和介绍相关信息，教科文组织制定了“后续行动参数”，分为五个方面：

- 规范
- 资源
- 监测和评估
- 推广/宣传
- 研究

10. 这些参数展示了近年来取得的一系列成果和最新发展态势，并可以支持后续倡议。将这些参数与三项主要政策领域及 18 项具体政策领域的相关内容进行了交叉对比分析。

11. “规范”栏填写关于规范和价值观的声明，内容涉及第六届国际体育会议关切的问题和政策领域，其中包括《柏林宣言》、《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》、关于体育运动促进发展与和平的联合国决议、其他国际规范和标准。审查政策后续行动框架的这一部分，显然发现第六届国际体育会议各项政策领域的政策制定工作不够均衡，并且存在明显的空白，特别是在主要政策领域 I—具体政策领域 I.1 和 I.2。

12. “资源”栏涉及可以支持实现相关政策领域的物质资源和人力资源，其中包括国际和区域冠军、指导方针/培训工具、良好做法实例。介绍这些冠军，可以在多方面、多个层次，在研究、决策、治理、宣传以及体育教育、体育运动和体育活动的实践中，产生影响。系统地介绍这些冠军，将有助于各国部长在寻求信息或支持时确定哪些组织或机构最有望成为合作伙伴。

13. “良好做法不仅是好的做法，而且是经过实践证明切实有效，产生了良好成果，因此被推荐为典范。从广义上讲，良好做法是经过测试、验证和复制的成功经验，理应予以推广，以便更多人能够采纳。”⁶ 考虑到全球决策者的需求，收集世界各地的

⁶ 联合国粮食及农业组织（2014年）：

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/goodpractices/docs/GoodPractices_Template-EN-March2014.docx。

良好做法实例，将是第六届国际体育会议留下的一笔宝贵遗产。难题在于要为第六届国际体育会议确定的良好做法实例商定一套标准和定义。

14. 各界普遍承认，“监测和评估”对于制定可持续优质计划和倡议具有重要意义。这一部分收集相关指标、自评工具和基准；它们将创建宝贵资源，收录适用于多种不同环境的知识、技能和价值观。这些内容还有助于突显证据在各项计划中的作用。鉴于上述问题对于体育运动可持续发展的重要性，应注意到在多个领域存在空白。

15. 《政策后续行动框架》还包含另外两套参数。“研究”是指直接涉及到第六届国际体育会议具体政策领域的最新研究论文和研究成果。《框架》的这部分内容按工作领域分类，并配合已经完成的文献综述，将为多个领域提供多语种的宝贵资源。最后一点，“推广/宣传”将起到重要作用，向尽可能广泛的受众分享和传播第六届国际体育会议的研究成果。

E. 虚拟工作空间

16. 工作组成员提交的关于支持三项主要政策领域的所有信息，均在第六届国际体育会议的虚拟工作空间发布：<https://www.icsspe.org/user/login>（用户名：mineps；密码：unesco）。网站菜单已译为法文，对所提交的内容，也尽可能发布法文版。

17. 虚拟工作空间的设计沿用了《国际体育会议体育运动政策后续行动框架》的表格结构（见下文）：

第六届国际体育会议

计划委员会一般性文件	
主要政策领域 I—制定包容性全民参与的综合愿景	<ul style="list-style-type: none"> I.1 对接可持续发展优先事项 I.2 建立多利益攸关方伙伴关系 I.3 支持优质的体育教育和活跃的学校 I.4 传播研究实证，加强高等教育 I.5 促进性别平等/增强女童和妇女的权能 I.6 支持青年参与决策进程 I.7 支持赋权和包容性参与
主要政策领域 II—充分发挥体育运动促进可持续发展与和平的作用	<ul style="list-style-type: none"> II.1 改善各年龄段所有人的健康和福祉 II.2 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和住区 II.3 提供优质教育，促进全民终身学习 II.4 创建和平、包容、公平的社会 II.5 促进经济增长，实现充分的生产性就业和人人有工作 II.6 促进性别平等，增强所有妇女和女童的权能 II.7 确保可持续的消费和生产方式，采取紧急行动抵御气候变化及其影响 II.8 在各级建立有效、负责和包容的机构
主要政策领域 III—维护体育运动的纯洁性	<ul style="list-style-type: none"> III.1 保护运动员、观众、工作人员和其他相关群体 III.2 保护儿童、青年和其他弱势群体 III.3 支持体育运动组织实现善治 III.4 强化措施，打击操纵体育竞技比赛的行为 III.5 确保制定充分的反兴奋剂政策框架和切实有效的履约措施
工作组手册	
国际体育会议体育运动政策后续行动框架	
海报展出	
术语汇编	

附录 B

《喀山行动计划》的行动概述

- 行动 1: 拟定一项宣传工具, 介绍支持投资体育教育、体育活动、体育运动的循证论据
- 行动 2: 制定衡量体育教育、体育活动、体育运动对优先可持续发展目标和具体目标所作贡献的共同指标
- 行动 3: 统一且进一步制订支持体育部长在体育运动纯洁性领域采取干预行动的国际标准 (与《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》相关)
- 行动 4: 就建立全球妇女、体育运动、体育教育、体育活动观察站事宜, 开展可行性研究
- 行动 5: 根据为第六届国际体育会议制订的《体育运动政策后续行动框架》, 开发一个信息共享交流中心

实施《喀山行动计划》的责任不只在教科文组织或政府间体育教育与体育运动委员会 (CIGEPS)。若要成功实施《喀山行动计划》, 唯有:

- (i) 其他政府间利益攸关方、政府利益攸关方和非政府利益攸关方共同承担这种责任;
- (ii) 各会员国查明和资助《喀山行动计划》中具有国家重要意义的具体活动
- (iii) 各会员国在各区域和各大陆倡导实施《喀山行动计划》。

行动 1:

拟定一项宣传工具，介绍支持投资体育教育、体育活动、体育运动的循证论据

1. 背景和根本原因

体育运动的巨大潜力、全球影响、世界性语言、对所有群体、特别是青年人的影响，在世界各地得到越来越多地承认。有越来越多的证据表明体育运动可以为个人和社会经济带来多重利益，这意味着体育运动主管部门必须以整体方式启动、实施和监测有关政策。需要调动国家政府内外众多不同利益攸关方，以发挥体育运动促进可持续发展与和平的全部潜力。⁷然而，评价体育运动在国家议程上所处地位的先决条件是：（i）国家政府内部的关键决策者了解投资体育运动的竞争优势；（ii）可以在体育运动事务部与将体育运动视为稳健投资的其他相关部委之间建立伙伴关系。

特别是在政府内部，人们普遍认同，需要循证资料阐明体育教育、体育活动、体育运动可能对一个国家的社会发展生产的积极影响，阐明政府资助体育运动的正当理由。在此类正当理由中，最有说服力的是“投资收益率”。投资收益率是指干预活动相对于其成本的收益。不言而喻，投资收益率分析需要在公共支出事务中考虑成本与收益。体育教育、体育活动、体育运动的宣传工具或案例应当令人信服，以便与许多其他有价值的事业成功竞争有限的公共资源。

体育教育、体育活动、体育运动投资越来越着眼于投资收益率；有限的证据有力表明，体育活动产生有竞争力的投资收益率，而且可在一二年内产生。因此，世界卫生组织认为，体育运动是公共卫生干预的最佳选择。不过，目前，只有一小部分的国家卫生和其他预算投资于体育教育、体育活动、体育运动。

近年来，许多国家和国际倡议都主张增加体育运动投资。⁸这些倡议至少存在一项下述不足之处：

- 关于体育运动投资收益率的证据不足或不够确切；
- 支持体育运动投资的其他相关证据不足；
- 证据的专题或区域范围有限；

⁷ 《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》第 3 条第 2 款提供一个关键利益攸关方清单。

⁸ 见政府间体育教育与体育运动委员会 2014 年会议的《最后报告》，第 85–90 段。

- 证据介绍不当；
- 有关证据和相关论据的传播宣传不力。

因此，创建体育运动投资循证商业案例的国际可用宣传工具，将代表国家和国际宣传的显著进展。它还会提供一种机制，支持把公共投资构想成一种跨部门和跨部委的关切事宜，最终把资助体育运动归为财政部长的责任。

2. 目标

- (i) 支持体育运动部长和其他利益攸关方创建体育运动投资令人信服的商业案例；
- (ii) 在政府内外建立和加强伙伴关系，以扩大体育运动投资规模；
- (iii) 在国家和国际层面为稳健的循证投资收益率报表奠定基础。

3. 主要活动

- (i) 对先前的研究进行差距分析，开展补充研究；
- (ii) 对现有宣传举措进行强弱利弊分析；
- (iii) 设计一项沟通计划；
- (iv) 开发一项基于投资收益率的国际宣传工具。

4. 潜在主要伙伴

- 世界卫生组织（世卫组织）、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国国际儿童紧急救济基金会（儿基会）
- 区域和/或大陆政府间组织（非洲联盟、欧洲联盟、区域开发银行等）
- 有关国际和国家专家机构
- 体育运动组织
- 体育用品产业和更广泛的商界
- 健康保险机构
- 妇女体育运动国际、国际妇女与体育运动工作组、女童和妇女体育教育和体育运动协会

行动 2:

制定衡量体育教育、体育活动、体育运动对优先可持续发展目标和具体目标所作贡献的共同指标

1. 背景和根本原因

联合国《2030 年议程》阐明 17 项可持续发展目标（SDG）和 169 个特定具体目标，它们构成了国家发展计划和国际发展合作的一幅中期路线图。国家政府、政府间机构、多边和双边发展援助机构及捐助方的决策，都将纳入这个总体框架及其目标、具体目标和相关指标中。教科文组织坚决承诺使其计划和活动与这一框架看齐。

尽管《2030 年议程》序言承认体育运动是一个“可持续发展与和平的重要使能因素”，但其目标或具体目标均未直接提到体育运动、体育教育或体育活动。因此，在国家和国际层面，在体育运动中和通过体育运动实施的面向可持续发展目标的政策干预行动被忽视、不得力和/或得到不充分承认的风险很大。此外，《2030 年议程》具体目标 17.18 明确涉及优质、及时、可靠数据提供率的显著增加，也涉及这方面能力建设支持的加强。因此，除了联合国可持续发展目标指标的正式清单外，⁹还有必要制订体育运动方面的指标。

人们普遍承认，提供证据证明体育教育、体育活动、体育运动对更广泛发展目标的直接影响，极具挑战性。体育教育、体育活动、体育运动方面的数据，特别是这方面的国家数据集，其当前规模与质量都有限；且在不同背景和政策领域内迥然有别。为了确保体育运动部长和其他公共主管部门的体育运动相关决策以更加稳健的数据为基础，建议采取双重办法。第一，国家数据收集应当提供关于基本一般指标（例如，预算分配、物质基础设施、劳动力人数及参与情况）的有效、可靠资料，包括根据可持续发展目标框架关键变数所做的分类（比如，性别、年龄和残疾人）。第二，更具体的指标应当使政府能够衡量体育运动对根据具体情况确定优先落实的既定可持续发展目标、具体目标和/或指标作出的贡献。此类指标应当区别体育运动政策干预对特定可持续发展目标的具体目标的直接贡献与间接贡献。

2. 目标

- (i) 衡量体育教育、体育活动、体育运动在实现优先可持续发展目标与具体目标方面的作用；

⁹ <http://unstats.un.org/sdgs/>

- (ii) 在可持续发展目标背景下，为公共体育运动主管部门提供规划、落实与报告的关键因素。

3. 主要活动

- (i) 通过相关确切证据评估体育教育、体育活动、体育运动对可持续发展目标的贡献；
- (ii) 在国家和国际层面上，为收集、比较、分析和传播有关体育教育、体育活动、体育运动促进可持续发展目标的数据提供便利；
- (iii) 支持有关公共管理部门在国家层面收集主要体育运动相关数据；
- (iv) 确保根据关键变数对体育运动相关数据进行一致分类，以反映可持续发展目标平等的基本理由；
- (v) 调查/摸清现有相关指标；
- (vi) 统一既定可持续发展目标的基本一般指标与具体指标的筛选和定义；
- (vii) 确定相关指标的分类变数和适用范围；
- (viii) 确定关键指标，收集良好做法，拟订体育运动部长和其他公共主管部门使用它们的实际准则；
- (ix) 提供关于在体育价值链中发展起来的技能的信息，以支持符合有关可持续发展目标的潜在训练课和应用方法

4. 潜在主要伙伴

- 英联邦秘书处
- 联合国经济和社会事务部（经社部，统计司）
- 体育运动和其他相关政策领域（特别是财政、卫生和教育）的政府/政府间利益攸关方
- 瑞士发展学会
- 学术界
- 国际体育运动科学与体育教育理事会
- 妇女体育运动国际、国际妇女与体育运动工作组及/或女童和妇女体育教育和体育运动协会

行动 3

统一且进一步制订支持体育部长在体育运动纯洁性领域采取干预行动的国际标准

(与《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》相关)

1. 背景和根本原因

《柏林宣言》的最大部分和《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》最长的一条均专门论述体育运动的纯洁性。自第五届国际体育会议以来，虽然政府间机构、各国政府、体育组织及其他民间社会组织都采取了许多举措，但仍存在继续危及体育运动可信度和纯洁性的严重威胁，损害体育运动促进教育、发展与健康的功用。许多举措虽然都涉及体育运动纯洁性的重要方面，但通常都没有涵盖为第六届国际体育会议制订的《体育运动政策后续行动框架》所确定的全部体育运动纯洁性的具体政策领域。

再者，有损体育运动纯洁性的丑闻一再发生，也要求在国家层面加紧努力，要求进一步加强体育运动纯洁性国际标准及其执行工作。其必要性还体现在，许多会员国在签署、批准、实施体育运动纯洁性国际法律文书——《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》、欧洲委员会《反对操纵体育竞技比赛公约》以及毒品和犯罪问题办公室《反腐败公约》和《打击有组织犯罪公约》——以及/或监测其执行工作方面面临持续困境。

体育运动纯洁性领域所需的具体措施很复杂。鉴于证明体育运动多重政策惠益的证据更加有力，体育运动主管部门的责任范围不断扩大，这些主管部门的能力越来越取决于在不同体育运动纯洁性领域所采取的干预行动之间创造协同作用的能力。一些会员国最近通过国家体育运动纯洁性综合立法并建立相关结构，就是例证。

尽管还存在不足，但统一和进一步发展体育运动纯洁性政策的指导标准却是一项关键措施，可加深政府决策者的认识，增强会员国这方面的能力。显然，它是在国家层次政策干预交叉领域，包括运动员的基本权利、建立伙伴关系、保护举报人和媒体自由、预防教育和提高认识、设立可根据现行国际规范加以衡量的目标的立法、信息交流与调查、执法、监测等领域里，创造协同作用的一个先决条件。在国际上，它有助于把体育运动组织的善治等未决的或新兴体育运动纯洁性问题纳入一套连贯的共同

商定标准之中。拟订此类标准的过程本身也将加强政府间组织、各国政府、体育运动和其他利益攸关方之间的合作。

2. 目标

通过更加综合一致的国际标准，促进解决体育运动纯洁性问题，支持现行规则的落实工作，从而提高体育运动部的能力。

3. 主要活动

- (i) 寻求共同点，以便有效执行在互不相干的政策过程和倡议中制订的体育运动纯洁性标准；
- (ii) 在可能的情况下，确定涉及具体体育运动纯洁性问题的政策干预活动交叉领域；
- (iii) 摸清现有国际标准和规范；
- (iv) 摸清综合处理体育运动纯洁性问题的有关国家立法，确保最佳做法的交流；
- (v) 评估各会员国的需要；
- (vi) 确定成员文件的性质和成果文件通过的程序；
- (vii) 起草成果文件和解释性说明。

4. 潜在主要伙伴

- 欧洲委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、英联邦、国际劳工组织（劳工组织）、经济合作与发展组织（经合组织），国际刑事警察组织（国际刑警组织）、联合国国际儿童紧急救济基金会（儿基会）
- 《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》缔约国会议主席团、世界反兴奋剂机构
- 国际奥林匹克委员会（国际奥委会）、国际残疾人奥林匹克委员会（国际残疾人奥委会）、国际足球协会联合会（国际足联）、其他国际体育运动组织
- 国际球员协会
- 透明国际、打球倡议、体育运动安保国际中心
- 国际体育运动科学与体育教育理事会

行动 4:

就建立全球妇女、体育运动、体育教育、体育活动观察站事宜，开展可行性研究

1. 背景和根本原因

大会通过第 34 C/36 号决议，于 2007 年批准根据有关设立和运营由教科文组织支持的机构和中心的规定，建立一个妇女、体育运动和体育教育观察站。因种种原因，这个观察站的运营迟迟未能启动，至今尚未建成。虽然教科文组织赋予性别平等的战略优先地位以及支撑建立这个观察站的许多目标、职能和拟议活动仍然有效，但许多重要背景因素在过去十年间发生了显著变化。这些因素主要包括：相关证据增多，要处理问题的实际范围扩大，国际上处理这些问题的机构和倡议的数量增加，正彻底改变国际合作方式的崭新通信和知识共享技术与做法出现。这一新的背景对此种观察站的设计，特别是对观察站必须提供的起码能力，对观察站的组织结构和内部治理，都有重要影响。不过，它也有巨大潜力，调动关键数量的合作伙伴、必要的能力与资源以及广泛的政治支持。

在体育运动中、通过体育运动，也通过体育教育和体育活动，促进性别平等和增强女童和妇女权能，是第六届国际体育会议各工作组工作取得的一项核心成果。然而，这些横跨所有主要和特殊政策领域的专题的针对性也表明，为第六届国际体育会议制订的《体育运动政策后续行动框架》可能不足以——甚至不适合——履行信息交流中心和宣传的功能，而为了有效解决这个作为体育运动政策发展不可或缺的方面与要素的问题就必须履行这些功能。

体育教育、体育活动、体育运动中的性别平等是增强妇女权能更广泛呼吁的一部分。可持续发展目标 5 表示必须“实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能”，尽管取得了一些进展，但仍有许多领域需要取得更多的进展。在体育教育、体育活动、体育运动中增加性别平等和增强妇女权能的呼声极为迫切，不宜把该专题局限于某项活动之中，成为其一项子内容，比如体育运动政策发展信息交流中心。相反，性别平等需要某种机制的大力认可，这种机制在体育运动中并通过体育运动，落实某些成果，进行游说，并积极推进某些商定的变革议程。

2. 目标

- (i) 支持性别平等主流化的体育运动政策和行动计划的能力建设；

- (ii) 树立对女童和妇女体育教育、体育活动、体育运动的认识，并鼓励开展相关对话；
- (iii) 监测、评估可持续发展目标 5 的进度，因为它涉及体育运动；
- (iv) 促进妇女在公共体育运动主管部门和体育运动组织内走上决策职位；
- (v) 促进女童和妇女在各个层次以各种身份参加体育运动、体育活动、体育教育；
- (vi) 针对影响女童和妇女参加体育教育、体育活动、体育运动的各种性别暴力，树立认识，开始对话，确立保护和治疗措施；
- (vii) 深入认识体育运动中媒体对妇女的描述；
- (viii) 促进妇女和女童参与体育运动，包括利用基本设施和获取经费方面的投资；
- (ix) 启动并促进相关研究。

3. 主要活动

- (i) 摸清有关国际机构和举措以及有关区域和国家网络情况；
- (ii) 确定主要受众和目的；
- (iii) 确定关键的中央与可下放的职能；
- (iv) 确定各种关键能力；
- (v) 确定内部治理；
- (vi) 确定资源和法律要求；
- (vii) 制订一份执行时间表。

4. 潜在主要伙伴

- 妇女署
- 国际妇女与体育运动工作组、国际女童和妇女体育教育和体育运动协会、妇女体育运动国际
- 区域和/或大陆政府间组织
- 国际奥林匹克委员会、国际残疾人奥林匹克委员会、其他国际体育运动组织
- 国际大学生体育运动联合会（FISU）
- 体育用品产业和更广泛的商界
- 专业媒体
- 学术界

行动 5:

根据为第六届国际体育会议制订的《体育运动政策后续行动框架》，开发一个信息共享交流中心

1. 背景和根本原因

2015 年，教科文组织通过了第 38 C/43 号决议，支持为 2013 年第五届国际体育会议通过的《柏林宣言》和上述决议通过的《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》拟订一个后续行动共同框架。政府间体育教育与体育运动委员会及其常设咨询委员会（PCC）2016 年联席常会扼要地介绍和讨论了这个框架的影响和有关初步提案。¹⁰ 此届会议之后，听取了政府间体育教育与体育运动委员会和常设咨询委员会成员的意见，结果确定了第六届国际体育会议的三大主题，也最终敲定了一个二维“矩阵”，它成了第六届国际体育会议拟订的《体育运动政策后续行动框架》的方法基础。

与第六届国际体育会议所设三个专家工作组进行磋商以及为各工作组建立虚拟工作空间，使这一框架得到进一步完善，使我们得以测试这个框架能否为未来信息交流中心奠定基础。这些磋商取得了下列主要成果：

- 与会议三个主题对应的三个主要政策领域，基本上都有共识；关于具体政策领域的讨论和提议表明承认这种专题细分的重要性，认为它是一种国际共同参考，承诺共同遵照这种共同参考；
- 为充实该框架而提供的资料数量与质量保持稳定以及反复明确所提意见涉及的框架内确切类别，都表明专题细分和后续行动“参数”的不同类别一直促进且/或进一步激发提交资料的积极性；
- 由于种种方法问题，无法整合就“冠军”和“良好做法”提供的信息；尽管有强烈的兴趣在国际上推广“良好做法”，但查明、提交、筛选、呈现和检索有关信息的方式需要彻底加以分析，然后才能付诸实施；更概括地讲，没有筛选政策，就无法对提交内容进行质量控制；
- 由于人力、技术和财力资源有限，不可能创建一个交互界面，也不可能翻译收到的献计献策；工作组有若干成员抱怨输入方式和协商方式不方便使用。

¹⁰ 见政府间体育教育与体育运动委员会 2016 年会议的《最后报告》，第 49 – 54 段。

根据各工作组的反馈和第六届国际体育会议计划委员会的结论，有证据表明，体育运动政策发展领域亟需一个有效且便于访问的“一站式”在线中心，可以支持国际实践界共享知识、经验和能力。

2. 目标

- (i) 提供一个共享体育运动政策发展信息的正当国际论坛；
- (ii) 利用一个主要和特殊政策领域的共同定义加强体育运动政策发展的国际合作与后续行动；
- (iii) 宣传有关规范、工具和良好做法，支持公共体育运动主管部门和其他利益攸关方开展能力建设。

3. 主要活动

- (i) 筹划和分析政策发展领域的其他有关信息交流中心；
- (ii) 确定信息交流中心的主要目的和目标受众；
- (iii) 确定用户的要求；
- (iv) 确定方法、技术和政治影响；
- (v) 确定关键的中央与可下放的职能；
- (vi) 确定内部治理；
- (vii) 确定资源和法律要求；
- (viii) 拟订一个执行时间表。

4. 潜在主要伙伴

- 世界卫生组织（世卫组织）、联合国国际儿童紧急救济基金会（儿基会）、联合国其他机构
- 区域和/或大陆政府间组织（非洲联盟、欧洲联盟、区域开发银行等）
- 其他政府间组织（英联邦）
- 国际体育运动科学与体育教育理事会
- 国际群众体育协会（TAFISA）
- 瑞士发展学会

- 妇女体育运动国际、国际妇女与体育运动工作组及/或女童和妇女体育教育和体育运动协会
- 国际奥林匹克委员会、国际足球协会联合会（国际足联）、其他国际体育运动组织